

АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛГОРОДСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ КООПЕРАЦИИ,
ЭКОНОМИКИ И ПРАВА»

Кафедра административного и уголовного права

Исследовательская работа

на тему: **«Административная ответственность несовершеннолетних
по Российскому законодательству»**

Выполнил:

старший преподаватель кафедры

административного и уголовного права

Шепеленко Марина Юрьевна

Белгород 2021

Содержание

Введение	3
1. Понятие и особенности административной ответственности несовершеннолетних.....	6
2. Особенности назначения административного наказания несовершеннолетним по законодательству Российской Федерации	15
3. Применение отдельных видов административных наказаний к несовершеннолетним	26
4. Проблемы предупреждения административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними	32
Заключение	42
Список использованных источников	45

Введение

Актуальность научной работы. Сегодня государство ставит перед собой задачу сократить рост правонарушений и преступлений, которые совершают несовершеннолетние, а также повысить эффективность процесса предупреждения и профилактики таких правонарушений.

Проблема административной ответственности несовершеннолетних является достаточно острой: в настоящее время в России криминогенная обстановка достаточно сложная, и это негативно влияет на благополучие общества. Особенно проблематичным является то, что в качестве фигурантов преступлений и правонарушений выступают подростки.

Статистика свидетельствует о том, что каждый год подростки совершают более миллиона административных правонарушений, основания которых различны. Следующим шагом за совершенными правонарушениями являются преступления, усложняющие криминогенную ситуацию в стране в целом. Чтобы снизить уровень подростковой преступности, нужно осуществлять работу в направлении устранения причин и условий, которые являются причиной данного негативного явления.

Процесс выявления и привлечения лиц, которые совершили административные правонарушения, - это одна из форм профилактики, но подростки не всегда подростки могут встать на путь исправления, и не допускать совершения повторных правонарушений. Этим в свою очередь формируется негативное отношение к закону и государству в целом.

В современном административном законодательстве в регламентации ст. 2.3 КоАП РФ определен возраст административной ответственности... «К административной ответственности может быть привлечено лицо, достигшее к моменту совершения правонарушения 16 лет». Однако законодателем не учтен значительный рост совершения подростками административных правонарушений. Соответственно, количество совершенных правонарушений сегодня значительно, что свидетельствует о следующем:

субъекты профилактики не уделяют достаточного внимания общей и индивидуальной профилактике, призванной снизить уровень совершения подростками административных правонарушений.

С учетом того факта, что в уголовной науке давно назрела проблема, касающаяся снижения возраста привлечения к уголовной ответственности за совершения тяжких и особо тяжких преступлений, необходимо также внести изменения в административное законодательство касательно снижения возраста привлечения к административной ответственности. Однако ученые не делают акцент на решении данной проблемы.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в связи с привлечением несовершеннолетних лиц к административной ответственности, а также проблемные вопросы, связанные с привлечением подростков к административной ответственности, связанные с профилактикой правонарушений среди несовершеннолетних лиц.

Предметом исследования выступают нормы действующего законодательства, определяющие основания и порядок привлечения несовершеннолетних лиц к административной ответственности, регулирующие вопросы применения к ним административных наказаний и мер воспитательного характера.

Целью настоящего исследования является комплексное изучение вопросов административной ответственности несовершеннолетних. Для достижения указанной цели мы ставим перед собой следующие **задачи**:

1. Изучить понятие и особенности административной ответственности несовершеннолетних;
2. Рассмотреть особенности назначения административного наказания несовершеннолетним по законодательству Российской Федерации;
3. Изучить применение отдельных видов административных наказаний к несовершеннолетним;
4. Проанализировать проблемы предупреждения административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.

Методологической основой исследования являются общенаучные методы: диалектический метод познания, анализ, синтез; используются также следующие частно-научные методы: формально-юридический, сравнительно-правовой, системный, структурно-функциональный, метод толкования, а также прочие методы научного познания.

В качестве **нормативной основы исследования** использовались ряд международно-правовых актов, Конституция РФ (далее - КРФ), Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), Федеральный закон РФ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – ФЗ РФ №120-ФЗ) и многие другие.

Теоретической базой исследования выступили труды таких авторов как А.Д. Баранов, Д.Н. Барах, Ж.А. Бикситова, А.Л. Боренштейн, А.А. Быкова, С.Б. Верещак, Д.С. Ветошкин, Ж.П. Дорофеева, А.К. Дубровин, О.Н. Дядькин, Т.М. Занина, В.И. Кайнов, И.Н. Колчина, К.А. Кононов, В.А. Минор, З.П. Морозова, С.С. Нехорошева, Ю.Л. Попова, Д.Д. Прищепов, Э.Ф. Самигуллина, О.Ю. Тайбова, Т.Р. Танаева и др.

Структура настоящей работы обусловлена поставленными целью и задачами и включает в себя введение, три теоретических вопроса, заключение, список использованных нормативно-правовых актов и литературы. Объем работы 47 страниц печатного текста.

1. Понятие и особенности административной ответственности несовершеннолетних

Административная ответственность является разновидностью юридической ответственности, которая заключается в наступлении правовых последствий для лица, совершившего административное правонарушение. Правовой основой привлечения к административной ответственности является Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ)¹. Отметим, что во второй главе КоАП РФ содержатся нормы, регламентирующие административную ответственность отдельных категорий правонарушителей, однако отсутствует отдельная статья, посвященная ответственности несовершеннолетних².

В соответствии со ст. 1.2. КоАП РФ в качестве основной цели административной ответственности закон называет обеспечение прав и свобод субъектов права, охрану и защиту общественного порядка. Административная ответственность несовершеннолетних является особым видом и составной частью той фундаментальной и системообразующей категории административного права, которая именуется административной ответственностью. Вследствие этого она имеет как общие с административной ответственностью качества, так и свои отличительные признаки, особенности³. Специфика административной ответственности несовершеннолетних может быть обусловлена:

- специальным субъектом производства по делам об административных

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 30.04.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2002. - № 1 (ч. 1). - Ст. 1.

² Канунникова Н.Г. Административная ответственность несовершеннолетних в Российской Федерации // Административное право и процесс. – 2019. - № 4. – С. 48 - 50.

³ Евсикова Е.В., Пономарев А.В. Административная ответственность несовершеннолетних в рамках реформирования административно-деликтного законодательства Российской Федерации // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. – 2020. - №2. – С. 80.

правонарушениях;

- особенностями привлечения несовершеннолетних граждан к ответственности;

- применяемыми мерами ответственности с акцентом, прежде всего, на воспитание и превенцию¹.

Так как административная ответственность несовершеннолетних является составной частью института административной ответственности, то она должна обладать, общими качествами. В связи с этим уместно проанализировать имеющиеся в юридической науке определения административной ответственности, не содержащиеся в КоАП РФ, несмотря на то, что его вторая глава носит соответствующее название².

Так, например, Р.Б. Россинский пишет, что административная ответственность выступает в качестве вида юридической ответственности, которая свое выражение находит в назначении административного наказания совершившему правонарушение лицу должностным лицом или органом, которые для этого наделены соответствующими полномочиями. Лицо привлекается к административной ответственности в случае совершения им деяния, обладающего меньшей степенью общественной опасности, чем преступление³.

В свою очередь, под административной ответственностью Н.М. Конин понимает правовую ответственность за совершение административных правонарушений, которая предусмотрена в законодательстве и связана с применением административных санкций⁴.

Конкретизируя родовые признаки юридической ответственности правовыми нормами применительно к ее разновидности – ответственности

¹ Фоменко О.В. Административная ответственность несовершеннолетних // Международный студенческий научный вестник. – 2016. - №3(часть 4). – С. 103.

² Пономарев О.В., Рой Н.А., Мишина Е.С. Проблемы административной ответственности несовершеннолетних // Вестник экономики, права и социологии. – 2017. – №2. – С. 101.

³ Административное право: Учебник для вузов / Б.В. Россинский. – М.: Юр. Норма, 2016. – С. 289.

⁴ Конин Н.М. Административное право: учебник для академического бакалавриата. – М.: Юрайт, 2017. – С. 155.

административной, Д.Н. Бахрах характеризует ее признаками, из которых проистекает понятие последней как ответственности:

1. урегулированной нормами юридического права;
2. имеющей основание совершение административного правонарушения;
3. состоящей в осуждении виновного лица и применением к нему административных наказаний к которой привлекаются физические и юридические лица;
4. применяемой соответствующими должностными лицами исполнительных органов государственной власти, коллективными органами, а также судьями (судами);
5. порядок привлечения, к которой урегулирован административно-процессуальными нормами¹.

Также интересным представляет определение административной ответственности в качестве ретроспективной юридической ответственности: так, административная ответственность представляет собой применение в порядке, предусмотренном соответствующим законом, и уполномоченными на то должностными лицами и государственными органами к лицам, совершившим административные правонарушения, мер административного воздействия, которые сформулированы в восстановительных и карательных (штрафных) санкциях административно-правовых норм, которые содержат общественное и государственное порицание (осуждение) совершенного деяния и личности лица, его совершившего, а также которое свое выражение находит в негативных последствиях имущественного, личного, организационного характера, которые обязан претерпевать нарушитель².

Все воспроизведенные определения принадлежат разным авторам, и каждый в своем понятии административной ответственности ставит акцент на том, что является, сообразно его представлениям, ее принципиальной

¹ Бахрах Д.Н. Административное право: Учебник для вузов. – М.: Норма, 2011. – С. 346.

² Макарейко Н.В. Административное право: учебное пособие для СПО. – М.: Юрайт, 2017. – С.89.

характеристикой, но, тем не менее, всем подходам к определению данного вида ответственности свойственны те признаки, которые выделил Д.Н. Бахрах. Как уже было отмечено выше, они необходимы для определения административной ответственности несовершеннолетних и выделения ее особенностей, так как являются родовыми по отношению к ней, как и признаки юридической ответственности по отношению к административной¹. В этой связи представляется уместным назвать и их.

Всем видам юридической ответственности свойственны следующие общие качественные характеристики:

1. правонарушение выступает в роли основания такой ответственности;
2. наступает при нарушении определенной правовой нормы;
3. заключается в применении государственных мер принуждения;
4. реализуется уполномоченными на то государственными органами и должностными лицами;
5. осуществляется в соответствии с нормативными конструкциями в единстве норм процессуального и материального права;
6. зависит от содержания санкции нормы права, которая была нарушена;
7. заключается в официальном осуждении лица.

Проанализировав признаки в целом юридической ответственности, а также административной ответственности в частности, а также принимая во внимание специфику правового статуса лица, не достигшего совершеннолетнего возраста, выступающего в роли субъекта производства по делам об административных правонарушениях, отметим качественные характеристики их административной ответственности:

1. Административная ответственности лиц, которые не достигли совершеннолетия, выступает в роли составной части института

¹ Жеребцов А. Н., Павлов Н. В. Административная правоприменительная практика: теоретический и практический аспекты. – М.: ЮСТИЦИНФОРМ, 2018. – С. 78.

административной ответственности и вида административного принуждения. Поэтому административную ответственность несовершеннолетних нельзя ассоциировать только лишь с административным наказанием, ибо оно лишь часть, один из компонентов административной ответственности несовершеннолетних, а с учетом ст. 4.2. КоАП РФ, определяющей несовершеннолетний возраст как обстоятельство, смягчающее ответственность последних, далеко не основной, но исключительный.

2. Исходя из общей цели административной ответственности, предусмотренной в статье 3.1 КоАП РФ, которая выражается в предупреждении совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами, с учетом того важного обстоятельства, что несовершеннолетние правонарушители не обладают полной дееспособностью, то акцент применяемых мер в рамках административной ответственности должен перемещаться с наказания на использование мер морально- нравственного воздействия.

Конечная цель административной ответственности, предусмотренная ст. 3.1 КоАП РФ, будет достигаться через реализацию промежуточной цели, преобладающей в административной ответственности несовершеннолетних, то есть через воспитание несовершеннолетних правонарушителей посредством убеждения, порицания и иных воспитательных мер.

3. Следующей особенностью административной ответственности несовершеннолетних следует назвать неполную дееспособность несовершеннолетних, которая обуславливает особые цели данного вида ответственности, а также то, что репрессивные меры к последним применяются редко, некоторые не применяются вообще (например, административный арест).

4. Административная ответственность лиц, не достигших совершеннолетнего возраста, предполагает применение административного наказания и административно-восстановительных мер, которые на виновного накладывают обременительные последствия личного,

имущественного и морального свойства, а также мер морально-нравственного воспитательного воздействия.

5. Среди особенностей административной ответственности несовершеннолетних необходимо назвать то, что большинство совершаемых ими деликтов связаны с посягательством на общественный порядок и общественную безопасность.

Выделение данной особенности правонарушаемости среди несовершеннолетних представляется важным в связи с тем, что тогда повышается актуальность работы той части правоохранительной системы, которая действует в сфере как общественной безопасности и охраны общественного порядка, так и участия самих граждан в обеспечении правопорядка.

6. Следующей особенностью административной ответственности несовершеннолетних является особый характер рассмотрения дел с участием несовершеннолетних¹.

Следует отметить, что ответственность в современном правовом государстве невозможна без санкции, установленной в норме права, это не что иное, как реализация правовых предписаний, связанных с обязанностью лица претерпеть лишения в связи с совершением административного правонарушения.

Законодатель предусматривает в ч. 1 ст. 3.1 КоАП РФ, что под административным наказанием необходимо понимать меру ответственности, которая установлена государством за совершение административного правонарушения и которая применяется для предупреждения совершения новых правонарушений иными лицами и самим правонарушителем (т.е. в целях общей и специальной превенции).

С учетом того, что для административного наказания характерны свои специфические особенности, по-своему содержанию указанное наказание

¹ Жеребцов А. Н., Павлов Н. В. Вопросы сущности и правоприменительного значения административной практики // Lex Russica. – 2019. – №3(148). – С. 38.

имеет и схожие характеристики с другими наказаниями, которые применяются в рамках иных видов юридической ответственности.

Указанное можно объяснить тем, что в каждом виде юридической ответственности существует такой элемент как нарушение правовой нормы. Безусловно, для административного наказания характерен отпечаток государственной констатации и оценки правонарушения как административного, подчеркивая адекватности такой правовой реакции. Однако государство в своей правовой реакции на любое нарушение правовых предписаний, в том числе и административных, преследует такую общую цель как поддержание в обществе правопорядка¹.

К лицам, не достигшим совершеннолетнего возраста, из всех десяти наказаний, которые предусмотрены административным законодательством, чаще всего применяются только два: административный штраф и предупреждение. КоАП РФ не предусмотрены специальные виды административных наказаний, которые подлежат применению исключительно к лицам, которые не достигли совершеннолетнего возраста, однако предусмотрена некоторая специфика при применении отдельных видов наказаний.

Учитывая то, что несовершеннолетние – это особая категория граждан, характеризующаяся возрастными и психологическими особенностями, в настоящее время в Российской Федерации остро стоит вопрос об административной ответственности несовершеннолетних за административные правонарушения. Данный вид ответственности является специфичным, т. к. имеются особенности, как в порядке привлечения, так и в видах наказаний, которые могут назначаться за совершение правонарушения.

Согласно ч. 2 ст. 3.9 КоАП РФ, в силу возрастных ограничений несовершеннолетние не могут подвергаться аресту. Ч. 2 ст. 32.2 гласит о том, что если подросток не имеет заработка, то штраф за него платят родители

¹ Кожевников О.А. К вопросу о понятии и признаках административной ответственности // Вестник Уральского юридического института МВД России. – 2018. - №1. – С.16-18.

или иные законные представители. Рассматриваемым субъектам не могут назначаться меры ответственности, предусмотренные для должностных или юридических лиц. Дела в отношении административного правонарушения несовершеннолетних рассматриваются либо специальной комиссией, статус которой определяется ст. 11 ФЗ РФ №120-ФЗ, либо судьями (федеральными или мировыми) в тех случаях, если комиссия не имеет права назначать определенные виды наказаний. Главными задачами комиссий по делам несовершеннолетних являются: организация работы по предупреждению безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий данных негативных явлений, устройство и охрана их прав, координация усилий государственных органов и общественных организаций по указанным вопросам¹.

Таким образом, путем применения методов теоретико-правового синтеза и научного анализа к рассмотрению особенностей административной ответственности лиц, не достигших совершеннолетнего возраста, можно предложить ее следующую дефиницию: административная ответственность несовершеннолетних представляет собой применение к лицу, совершившему административное правонарушение в возрасте от 16 до 18 лет, мер административного наказания и других мер воспитательного воздействия для обеспечения частной и общей превенции.

Административная ответственность несовершеннолетних обладает определенными признаками, присущими только ей, позволяющими отличить ее от других видов юридической ответственности. Можно выделить такие особенности как:

- обстоятельством, смягчающим административную ответственность несовершеннолетних является не достижение лицом возраста восемнадцати лет;
- к несовершеннолетним не могут применяться меры наказания,

¹ Павлов Н.В., Бельчик А.М. Проблемы административной ответственности несовершеннолетних // Бюллетень науки и практики. – № 6. – 2019. – С.403.

подобные мерам, применяемым к лицам, достигшим восемнадцатилетнего возраста;

— законодательство предусматривает ответственность несовершеннолетних за совершение правонарушений, отнесенных к числу общественно опасных;

— возможно, применение мер административной ответственности к несовершеннолетним в возрасте от 16 до 18 лет на общих основаниях (например, нарушение правил дорожного движения).

2. Особенности назначения административного наказания несовершеннолетним по законодательству Российской Федерации

Административная ответственность несовершеннолетних имеет свою специфику. По сравнению с ответственностью взрослых административная ответственность несовершеннолетних в меньшей степени ограничивает их права. Так, к несовершеннолетним не применяются некоторые административные наказания. Особенностью является и то, что за некоторые правонарушения несовершеннолетних к ответственности привлекаются их родители, а за совершение отдельных правонарушений несовершеннолетние не привлекаются к ответственности¹.

Наиболее обсуждаемой в юридической литературе проблемой административной ответственности несовершеннолетних является их возраст, который не дает в необходимой мере достичь цели административного наказания, а также отсутствие ответственности несовершеннолетнего в случае назначения наказания родителям.

Рост правонарушений несовершеннолетних дает основание провести исследования, направленные на изучение особенностей назначения административного наказания².

Для успешной интеграции в мировое сообщество следует соблюдать, признавать и воплощать практически международно-правовые акты о права человека, где в качестве основы справедливости, свободы и всеобщего мира выступает признание характерного всем людям достоинства, неотъемлемых и равных прав личности человека как высшей ценности³.

¹ Малахова Н.В. Некоторые особенности рассмотрения дел об административных правонарушениях, совершаемых несовершеннолетними // Вестник Московского университета МВД России. – 2020. - №4. – С. 69.

² Арслабенкова А.З. Проблемы применения административных наказаний несовершеннолетним // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. – 2019. - №4. – С. 96.

³ Баранов А.Д. Особенности административной ответственности несовершеннолетних // Философия права. – 2015. - № 4 (71). – С. 80.

Ряд международно-правовых актов предусматривает основы международно-правовой защиты прав и свобод лиц, не достигших совершеннолетнего возраста. Так, в соответствии с ч. 1 ст. 14 Международного пакта о гражданских и политических правах¹ перед трибуналами и судами равны все лица; публичным должно быть любое постановление суда по гражданскому или уголовному делу, кроме случаев, когда в интересах лиц, не достигших совершеннолетнего возраста, необходимо иное или когда дело связано с опекой над детьми или матримониальными спорами².

Основным международным актом, целью которого является именно защита прав лиц, не достигших совершеннолетнего возраста, являются Минимальные стандартные правила ООН, которые касаются отправления правосудия в отношении несовершеннолетних или «Пекинские правила»². Данный международно-правовой акт был принят для побуждения государств, участников конвенции, к способствованию благополучия лиц, не достигших совершеннолетнего возраста, и их семьи.

Еще одним актом международного права, направленным на защиту именно несовершеннолетних лиц, является Конвенция о правах ребенка (далее по тексту – Конвенция)³, государства - участники которой приняли на себя обязательства по уважению и обеспечению всех прав, которые в указанной Конвенции предусмотрены, за каждым ребенком, находящимся в рамках их юрисдикции без всякой дискриминации независимо от религии,

¹ Международный пакт о гражданских и политических правах: принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1976. – № 17. – Ст. 291.

² Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила): Приняты 29 ноября 1985 г. Резолюцией 40/33 на 96-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН / Организация объединенных наций; Конвенции и соглашения. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/beijing_rules (дата обращения: 08.04.2021).

³ Конвенция о правах ребенка : одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г. (вступила в силу для СССР 15 сентября 1990 г.) // Сборник международных договоров СССР. - 1993. – выпуск XLVI.

языка, пола, цвета кожи, расы, политических либо других убеждений, социального, этнического либо национального происхождения, имущественного положения, рождения ребенка и состояния его здоровья, его законных опекунов или родителей либо каких-либо других обстоятельств.

Таким образом, можно сказать, что защитой прав лиц, не достигших совершеннолетнего возраста, занимается не просто отдельно взятое государство, а мировое сообщество в целом. Россия, которая является частью такого сообщества, является государством-участником многих международных актов в сфере защиты прав несовершеннолетних, на себя приняла обязательство сформировать свое законодательство таким образом, чтобы максимально точно следовать изложенным в международно-правовых актах целям и задачам по осуществлению правосудия над лицами, не достигшими совершеннолетнего возраста, и привлечению их, в частности, к административной ответственности.

В качестве основы отечественной политики применительно к правонарушителям, которые не достигли совершеннолетнего возраста, выступают принципы гуманизма и презумпции невиновности.

Согласно ст. 23.2 КоАП РФ комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее по тексту – комиссия, КДН) выступает в роли компетентного органа, который рассматривает дела об административных правонарушениях, которые совершены лицами, не достигшими совершеннолетнего возраста. Из самого названия вытекает, что Комиссия помимо того, что рассматривает совершенные подростками административные правонарушения, также должна обеспечивать защиту их прав и законных интересов¹.

В качестве исключения выступают дела об административных правонарушениях, которые предусмотрены в ст. 11.18 КоАП РФ (безбилетный проезд), а также административные правонарушения в области безопасности

¹ Канунникова Н.Г. Административная ответственность несовершеннолетних в Российской Федерации // Административное право и процесс. – 2019. – № 4. – С. 48 - 50.

дорожного движения, которые КДН рассматриваются лишь тогда, когда должностное лицо или орган, которые получили соответствующее дело, передают его на рассмотрение комиссии.

Ж.А. Бикситова рассматривает комиссию в качестве отечественного специализированного органа государственной власти, который предназначен для координации деятельности всех органов государственной власти и общественных организаций, занимающихся защитой прав лиц, не достигших совершеннолетия, целью которого является обеспечение организационных, процессуальных, правовых и других гарантий и условий для социальной реабилитации, адаптации и становления несовершеннолетних, которые были освобождены от уголовной ответственности, а также для эффективного функционирования социальной инфраструктуры и социальной службы для данной категории лиц¹.

Высшие органы субъектов РФ создают Комиссии согласно ст. 11 ФЗ РФ №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»² для координации деятельности учреждений и органов ювенальной системы, которые исполняют обязанности по профилактике правонарушений и безнадзорности лиц, не достигших совершеннолетнего возраста.

КДН в рамках предоставленной им компетенции должны:

- 1) обеспечить восстановление и защиту прав и законных интересов лиц, не достигших совершеннолетия;
- 2) осуществлять подготовку материалов, направляемых в суд, по предусмотренным российским законодательством вопросам, в том числе по вопросам, которые касаются содержания подростков в специализированных

¹ Бикситова Ж.А. Деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав как фактор профилактики безнадзорности и правонарушений // Ученые записки. – 2017. – № 1. – С.40

² Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // Собрание законодательства РФ. – 1999. - № 26. - Ст. 3177.

учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа;

3) осуществлять функции по вопросам социальной реабилитации подростков, в том числе по обеспечению оказания помощи в бытовом устройстве лиц, не достигших совершеннолетнего возраста, которые вернулись из специализированных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа;

4) применять меры воздействия применительно к несовершеннолетним, их родителями либо другим законным представителям в случаях, которые предусмотрены в федеральном законодательстве и законодательстве субъектов РФ¹.

Пленум Верховного суда РФ в своем Постановлении от 24.03.2005 г. № 5 (далее – Постановление Пленума ВС РФ № 5)² указал, что в связи с тем, что Комиссия назначать виды наказания, которые являются исключительной компетенцией суда, не может, дела об административных правонарушениях, которые обозначены в ч. 2 ст. 23.1 КоАП РФ, совершенные несовершеннолетними, такой Комиссией может быть передано на рассмотрение суда.

Таким образом, в порядке исключения суды рассматривают дела об административных правонарушениях, которые совершены лицами, не достигшими совершеннолетнего возраста, при наличии следующих условий:

1) несовершеннолетний совершил одно из административных правонарушений, которое предусмотрено статьей, определенной в ч. 2 ст. 23.1 КоАП РФ;

2) КДН назначить административное наказание самостоятельно не может в связи с тем, что назначение такого наказания отнесено к

¹ Загоруйко И.Ю. К вопросу о привлечении к административной ответственности несовершеннолетних / под ред. О.А. Кузнецовой, В.Г. Голубцова, Г.Я. Борисевич, Л.В. Боровых, Ю.В. Васильевой, С.Г. Михайлова, С.Б. Полякова, А.С. Телегина, Т.В. Шершень // Пермский юридический альманах. Ежегодный научный журнал. – 2018. – № 1. – С. 66.

² О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5: (в ред. от 19 декабря 2013 г.) // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2005. – № 6.

исключительной компетенции суда;

3) согласно п. 1 ст. 29.9 КоАП РФ Комиссия вынесла определение о передаче судье дела, который назначить соответствующие наказание уполномочен.

Подразделение по делам несовершеннолетних органов внутренних дел (далее по тексту – ПДН) также выступает в роли важного органа, который осуществляет профилактику правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних. В рамках своей компетенции ПДН: проводит в отношении лиц, не достигших совершеннолетнего возраста, индивидуальную профилактическую работу (в особенности лиц, которые совершили правонарушения, были замечены в употреблении психотропных веществ или наркотических средств и т.д.); устанавливает лиц, которые в отношении несовершеннолетних совершили противоправные деяния; осуществляет меры, направленные на выявление лиц, не достигших совершеннолетнего возраста и объявленных в розыск, а также тех подростков, которые нуждаются в государственной помощи; рассматривает сообщения и заявления об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними лицами и т.д.

В то же время, как указывает А.К. Дубровин, в лице ПДН полиция самостоятельно применяет либо обеспечивает применение иными органами правовых средств пресечения и предупреждения правонарушений и безнадзорности лицами, не достигшими совершеннолетнего возраста. Такими правовыми средствами являются доставление подростков, которые совершили антиобщественные действия или правонарушения, в органы внутренних дел, а также доставление беспризорных и безнадзорных.

О.Ю. Таибова справедливо отмечает, что «в настоящее время административный процесс стал не менее серьезным, чем уголовный»¹. На каждом этапе и на каждой стадии административного производства, начиная

¹ Таибова О.Ю. Актуальные проблемы привлечения к административной ответственности несовершеннолетних // Научный поиск. – 2017. – № 1.3. – С. 48.

с возбуждения дела об административном правонарушении и заканчивая исполнением постановлений о назначении административного наказания или прекращением производства, «в значительной степени увеличились объем и сложность процессуальных действий, совершение которых требует от должностных лиц, занимающихся правоприменительной деятельностью, знания норм не только административного права, но и других его отраслей»³.

Необходимо отметить, что родители и законные представители подростка в обязательном порядке должны быть уведомлены об его административном задержании, если они отсутствовали во время самого задержания. Лица, не достигшие совершеннолетнего возраста, при административном задержании должны содержаться отдельно от совершеннолетних лиц.

О времени и месте рассмотрения каждого дела об административном правонарушении, которое совершено лицом, не достигшим совершеннолетнего возраста, прокурор уведомляется в обязательном порядке. Указанное законодательное требование является гарантией обеспечения и соблюдения защиты прав лиц, которые не достигли совершеннолетнего возраста и в отношении, которого ведется административное производство.

Рассматривая дело о совершении несовершеннолетним административного правонарушения, следует помнить о законодательном требовании обеспечения объективного, полного и всестороннего исследования и оценке всех обстоятельств дела в соответствии со ст. 26.1 КоАП РФ. Другими словами, должны быть установлены: наличие события совершения административного правонарушения; виновность лица в его совершении; другие обстоятельства, которые для правильного разрешения дела имеют значение. В данном случае особые сложности возникают с получением и оценкой доказательств, которые исходят от самого подростка, который привлекается к административной ответственности. Как пишет А.Н. Доброва объяснения от лиц, которые не достигли шестнадцатилетнего

возраста, должны быть получены в присутствии их законных представителей или педагогов.

В процессе рассмотрения дела об административном правонарушении, где лицо, не достигшие совершеннолетнего возраста, может быть привлечено к административной ответственности, следует главным образом изучить личность такого лица, а также определить условия и причины, которые его подтолкнули нарушить правовые предписания. Подобные законодательные установки применительно к несовершеннолетним правонарушителям связаны с положениями Конвенции ООН о правах ребенка, которая для России имеет обязательную силу.

Дела об административных правонарушениях, совершенных лицами, не достигшими совершеннолетнего возраста, КДН рассматриваются согласно общим правилам производства, которые предусмотрены КоАП РФ (ст.1.6, главы 2, 4, 29 КоАП РФ и др.). Лицо, совершившие административное правонарушение в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, с учетом определенных обстоятельств дела и данных о таком лице от административной ответственности может быть освобождено Комиссией с применением к нему мер воздействия, которые предусмотрены в федеральном законодательстве о защите прав несовершеннолетних.

В рамках своей компетенции КДН могут назначить следующие меры воздействия воспитательного характера: объявление строго выговора или выговора; вынесение предупреждения; направление в специальное лечебно-воспитательное учреждение; передача под надзор родителей или лиц, которых их заменяют; помещение лица, которое достигло одиннадцатилетнего возраста, в случае совершения им общественно опасных действий или систематического и злостного нарушения правил общественного поведения в специальное воспитательное учреждение для подростков и детей (специальное профессионально-техническое училище, специальную школу). Применительно к лицам, не достигшим совершеннолетнего возраста меры воспитательного характера имеют морально-воспитательные цели, поскольку

исправление и перевоспитание подростков, совершивших правонарушения, возможны и в условиях без применения мер административной ответственности¹.

Если все-таки принято решение о том, чтобы лицу, которое не достигло совершеннолетнего возраста, назначить административное наказание, необходимо принимать во внимание личность виновного, характер совершенного правонарушения, степень его вины, обстоятельства, которые отягчают или смягчают ответственность, его имущественное положение. В данном случае следует помнить о том, что согласно п. 9 ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ законодатель рассматривает в качестве обстоятельства, которое смягчает наказание, факт совершения административного правонарушения лицом, которое не достигло совершеннолетнего возраста. В качестве особенности административной ответственности подростков выступает применение к ним отдельных мер административного принуждения, отличающихся от мер, которые применяются к совершеннолетним правонарушителям. Они применяются в форме определенных административных наказаний для перевоспитания правонарушителя и для недопущения повторного совершения им административных правонарушений.

Немедленно после окончания рассмотрения дела должно быть объявлено постановление по делу об административном правонарушении, копия которого в течение трех дней подлежит вручению или высылке лицу, применительно к которому оно было вынесено, а также потерпевшему. Об этом должна быть сделана запись в деле или отобрана расписка. С момента вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении оно должно быть исполнено в полном объеме.

В то же время законодатель предусмотрел возможность рассрочки, отсрочки, прекращения или приостановления исполнения постановления о назначении административного наказания в соответствии со ст. 31.8 КоАП

¹ Баранов А.Д. Особенности административной ответственности несовершеннолетних // Философия права. – 2015. - №4. – С.81.

РФ, а также о взыскании наложенного на подростка административного штрафа с его родителей либо других законных представителей. Указанные вопросы отнесены к компетенции рассмотрения органов, судей, должностных лиц, которые вынесли соответствующее постановление, в течение трех дней со дня возникновения основания для рассмотрения соответствующего вопроса¹.

Лица, которые заинтересованы в рассмотрении обозначенных выше вопросов, должны быть извещены о времени и месте их разрешения. В связи с тем, что на этапе исполнительного производства права лиц, которые не достигли совершеннолетнего возраста, осуществляют их законные представители (родители, опекуны или попечители, усыновители).

По итогам рассмотрения вопросов о рассрочке, отсрочке или приостановлении исполнения постановления о назначении административного наказания судья, соответствующий орган или должностное лицо выносит определение, копия которого должна быть вручена всем заинтересованным лицам под расписку или быть отправлена им по почте в течение трех дней с момента его вынесения, о чем в деле делается запись. Решение по вопросу о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания оформляется постановлением².

Рассмотрев особенности рассмотрения дел об административных правонарушениях, которые совершены лицами, не достигшими совершеннолетнего возраста, можно сделать вывод, что главная особенность рассмотрения данной категории дел связана с тем, что КДН отводится в ней центральное место, поскольку данный орган помимо обеспечения привлечения несовершеннолетних правонарушителей к административной

¹ Меркель Е.А. Проблема в понимании состава административного правонарушения за неисполнение законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних // Правопорядок : история, теория, практика. – 2020. – 32. – с.32.

² Токмаков А.А. Проблемы, возникающие при привлечении лиц к административной ответственности за продажу алкогольной продукции несовершеннолетним // Административное право и процесс. – 2017. – № 5. – С. 51 - 54.

ответственности и применения к ним мер воспитательного характера, также обеспечивает защиту их прав и законных интересов. КДН – это координирующий орган в системе профилактики правонарушений и безнадзорности лиц, не достигших совершеннолетнего возраста.

В тоже время КДН не является единственным органом, который наделен полномочиями по рассмотрению административных дел в отношении данной категории лиц. Помимо КДН рассмотрение дел об административных правонарушения, совершенных подростками, также осуществляется соответствующими должностными лицами и органами, которые уполномочены на то законом (правонарушение, предусмотренное ст. 11.18 КоАП РФ, а также правонарушения в области нарушения правил дорожного движения). В отдельных случаях данная категория дел рассматривается судами, к чьей исключительной компетенции отнесено назначение отдельных видов административного наказания. Также следует отметить, что важную роль в профилактике правонарушений несовершеннолетних играют ПДН, а также иные подразделения органов внутренних дел в рамках их компетенции.

3. Применение отдельных видов административных наказаний к несовершеннолетним

В последнее десятилетие остро встала проблема роста числа правонарушений среди несовершеннолетних. Борьба с совершаемыми ими правонарушениями имеет большое значение, поскольку служит эффективным средством профилактики, как административных правонарушений, так и иных антиобщественных деяний среди несовершеннолетних. Однако борьба с такими проявлениями в силу особого статуса несовершеннолетних лиц должна осуществляться особыми методами, учитывающими специфику данных субъектов.

Исходя из проведенных исследований Э.Ф. Самигуллина приводит список административных правонарушений, которые несовершеннолетними совершаются чаще всего. К числу таких правонарушений относятся: мелкое хищение; повреждение или уничтожение чужого имущества; занятие проституцией; потребление психотропных веществ или наркотических средств без назначения врача; незаконный оборот психотропных веществ, наркотических средств или их аналогов; управление транспортным средством водителем, который находится в состоянии опьянения; управление транспортным средством водителем, которые не имеет права управления транспортным средством; безбилетный проезд; действия, которые угрожают безопасности движения на железнодорожном транспорте; передача управления транспортным средством лицу, которое находится в состоянии опьянения и др¹.

Для того, чтобы правильно выделять и понимать особенности применения к несовершеннолетним административного наказания, следует для начала рассмотреть некоторые понятия, которые для изучения данного

¹ Самигуллина Э.Ф. Особенности привлечения к административной ответственности несовершеннолетних // Научный альманах. – 2018. - №10-4(12). – С.154.

вопроса имеют немаловажное значение. Во-первых, следует отметить, что под административной ответственностью лиц, которые не достигли совершеннолетнего возраста, необходимо понимать форму государственного реагирования на административные правонарушения, которая свое выражение находит в применении к правонарушителю определенных видов наказаний соответствующими субъектами административного принуждения¹. Административное наказание, в свою очередь, представляет собой меру ответственности, которая установлена государством, несовершеннолетнего лица за административное правонарушение, которая применяется для перевоспитания такого лица, а также в целях предупреждения совершения им новых правонарушений.

С учетом указанных определений можно отметить целый ряд специфических характеристик, свойственных административному наказанию, которое применяется к лицам в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет. Во-первых, если административное правонарушение совершается лицом, которое не достигло шестнадцатилетнего возраста, то к такому лицу могут быть применены лишь меры воспитательного характера и к административной ответственности оно не привлекается. Следовательно, такие меры воспитательного характера не являются мерами административной ответственности, иначе это бы противоречило законодательству об административных правонарушениях, где предусмотрено, что административная ответственность наступает только по достижению шестнадцатилетнего возраста¹.

Во-вторых, для несовершеннолетних лиц законодатель предусматривает сниженную и строго ограниченную законом административную ответственность. А.А. Беженцев пишет по этому поводу, что можно привести положения ст. 2.3 КоАП РФ в доказательство указанному положения, в соответствии с которым КДН предоставлено право

¹ Дорофеева Ж.П., Кваша А.А., Меняйло Д.В. особенности административной ответственности несовершеннолетних // Юристъ-Правоведъ. – 2017. - №1(62). – С.52.

рассматривать вопрос об освобождении подростка от административной ответственности с применением к нему мер воздействия, которые предусмотрены в федеральном законодательстве о защите прав несовершеннолетних.

Факт того, что лицо не достигло совершеннолетнего возраста означает фактически на практике в соответствии с ч. 2 ст. 2.3 КоАП РФ возможность его освобождения от административной ответственности, что, по сути, игнорирует принцип неотвратимости административной ответственности. Таким образом, несовершеннолетний правонарушитель в реальности далеко не всегда несет ответственность за совершенное им правонарушение. Однако предусмотренный законодателем возраст наступления административной ответственности на границе шестнадцати лет является целесообразным и соответствует руководящим международным принципам ООН в отношении предупреждения преступности среди лиц, не достигших шестнадцатилетнего возраста¹.

Кроме того, рассмотрение и изучение норм общих положений КоАП РФ, относящихся к административным наказаниям и правилам их назначения в отношении несовершеннолетних, позволяет сделать следующие выводы.

1) из закрепленных в главе 3 КоАП РФ административных наказаний нельзя назначать в отношении лиц, не достигших 18 лет, административный арест и дисквалификацию. Если административный арест не применим, исходя из содержания статьи 3.9 КоАП РФ, то дисквалификация допускается только в отношении гражданских и муниципальных служащих, а также лиц, работающих в органах управления юридического лица. К числу последних несовершеннолетних лиц отнести нельзя. Д.Д. Прищепов справедливо замечает, что «касаемо лишения специальных прав у лица, возрастом от 16 до 18 лет, как правило, нет специальных прав, поэтому и данное наказание совершенно бесполезно»;

¹ Павлов Н. В., Бельчик А. М. Проблемы административной ответственности несовершеннолетних // Бюллетень науки и практики. – 2019. – Т. 5. – №6. – С. 402-406.

2) в КоАП РФ не предусматриваются специальные виды административных наказаний, применяемые только по отношению к несовершеннолетним лицам, а из предусмотренных Кодексом 10 видов административных наказаний к несовершеннолетним правонарушителям чаще всего применяются только два – предупреждение и административный штраф. Последний вид административного наказания, кроме того, является и самым распространенным среди административных наказаний в целом. Отчасти это связано с тем, что он предусмотрен почти в каждой санкции административного правонарушения, но есть и другая причина.

Предупреждение как мера административного наказания не так часто указывается среди санкций соответствующих статей КоАП РФ и вместе с этим является, в первую очередь, мерой морально-правового характера. Несмотря на это, предупреждение все же является мерой, влекущей за собой юридические последствия: субъект, подвергнувшийся данной мере наказания, в течение года будет считаться лицом, которое привлекалось к административной ответственности, а «это может повлиять на вид и размер наказания, назначаемого за повторное административное правонарушение, может быть обстоятельством, отягчающим административную ответственность»¹. И все-таки не на каждого несовершеннолетнего в необходимой мере повлияет данный вид наказания;

3) как указывает И.Н. Колчина в качестве основных составов правонарушений, за которые устанавливается ответственность для лиц, не достигших совершеннолетнего возраста, являются: мелкое хулиганство, нарушение запрета курения табака, потребление несовершеннолетними спиртосодержащей и алкогольной продукции, нахождение несовершеннолетнего в состоянии опьянения, потребление несовершеннолетними психотропных веществ или наркотических средств². Административное судопроизводство осуществляется в основном по

¹ Занина Т.М. О применении обязательных работ как вида административных наказаний к несовершеннолетним правонарушителям // Уголовно-процессуальная охрана прав и законных интересов несовершеннолетних. – 2016. – №1(3). – С.43.

указанным видам составов административных правонарушений;

4) отдельные статьи КоАП РФ предусматривают специальные составы административных правонарушений для лиц, не достигших совершеннолетнего возраста мужского пола. К таким составам относятся умышленная утрата или порча документов воинского учета, уклонение от медицинского обследования, неисполнение обязанности по воинскому учету.

Актуальность данного исследования подтверждают материалы судебной практики.

С учетом вышеизложенного, можно сказать, что применяемые к несовершеннолетним правонарушителям меры административного принуждения отличаются от мер, назначаемых в отношении совершеннолетних. Главное отличие же заключается в том, что самой целью применения определенных мер административного принуждения к несовершеннолетним является их перевоспитание, а также недопущение повторного совершения ими административных деликтов. По мнению С.Б. Верещак «это обуславливает меньшую степень лишения или ограничения их прав и свобод, по сравнению с взрослыми нарушителями»¹.

Таким образом, административные наказания, которые применяются в отношении лиц, не достигших совершеннолетнего возраста и совершивших административные правонарушения, могут оказать воспитательное воздействие только в том случае, если они соответствуют предусмотренным законодателем требованиям, не нарушают прав и законных интересов подростков и отвечают принципам справедливости и разумности. В связи с этим, когда несовершеннолетнему правонарушителю назначается административное наказание всегда необходимо учитывать обстоятельства совершенного им противоправного деяния, характер такого деяния, а также размер и характер причиненного правонарушением вреда. Большое внимание при этом следует уделять изучению личности лица, не достигшего

¹ Верещак С.Б. Особенности привлечения к административной ответственности несовершеннолетних // Социально-правовая защита детства как приоритетное направление современной государственной политики. – 2018. - №6. – С.122.

совершеннолетнего возраста и совершившего административное правонарушение. Более того, во всех случаях должна быть установлена степень вины правонарушителя, его имущественное положение, а также обстоятельства, которые отягчают или смягчают административную ответственность.

4. Проблемы предупреждения административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними

В последние годы в Российской Федерации наблюдается неуклонный рост правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.

Одним из возможных способов решения этих проблем может быть применение правоохранительными органами возможностей педагогической профилактики, сущность которой заключается в использовании педагогических средств в предупреждении правонарушений. Такие средства разрабатываются в превентивной педагогике, направленной на профилактику данных деяний, совершаемых несовершеннолетними.

Большое количество административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними в России, вызывает беспокойство. Негативные явления в экономике, социальная напряженность, политические события оказывают влияние на поведение подростков и формирование противоправной мотивации¹. Наиболее часто совершаемые несовершеннолетними административные правонарушения:

- мелкое хищение;
- мелкое хулиганство;
- появление в общественных местах в состоянии опьянения;
- распитие пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах;
- управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством;
- уничтожение или повреждение чужого имущества;

¹ Чепурко Т.М., Ламонов Е.В. Некоторые предложения по совершенствованию законодательства об административных правонарушениях // Актуальные проблемы государства и права. – 2019. - №4. – С. 65.

- незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов;
- проход по железнодорожным путям в неустановленных местах;
- занятие проституцией.

Совершаемые несовершеннолетним административные правонарушения обусловлены особенностями его личности, возраста, ценностными ориентациями, установками и целями. Изучение индивидуальных нравственных и психологических качеств несовершеннолетнего призвано способствовать воспитанию подростка и назначению справедливого наказания.

В подростковом возрасте в процессе нравственного формирования личности происходит накопление опыта, как положительного, так и отрицательного. Об этом свидетельствует тот факт, что значительная часть правонарушений совершается несовершеннолетними в соучастии со взрослыми. Это оказывает неблагоприятное воздействие на состояние правопорядка в целом, обуславливает необходимость применения мероприятий общего и специального предупреждения¹.

В настоящее время в условиях обесценивания культурных ценностей в совокупности с финансовыми проблемами и снижением уровня жизни налицо достаточно высокий уровень проступков, совершаемых несовершеннолетними.

Административные правонарушения, совершаемые несовершеннолетними, обладают особенностями, отличающими их от других видов проступков. Учитывая индивидуальные нравственные и психологические особенности несовершеннолетнего, обусловленные возрастом, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав назначает справедливое наказание за совершенное административное

¹ Каримова Г.Ю. Проблемы предупреждения административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними // Вестник Уфимского юридического института МВД России. – 2019. - №2. – С. 34.

правонарушение и в то же время обеспечивает воспитательное воздействие на личность подростка, нуждающегося в особой защите.

Комиссией по делам несовершеннолетних должно уделяться особое внимание изучению личности несовершеннолетнего правонарушителя, которое носит комплексный характер. Установлению подлежат возраст, условия жизни и воспитания, занятость, досуг несовершеннолетнего, сам факт административного правонарушения и все сведения, касающиеся этого.

Считается, что заложенная в возрасте 10-12 лет программа формирования личности накладывает отпечаток и на дальнейшее ее развитие и становление либо как законопослушного гражданина, либо как правонарушителя. Ценностные ориентации несовершеннолетних правонарушителей характеризуются следующим: игнорирование норм морали, узкий кругозор, стремление к употреблению алкоголя и наркотиков, азартным играм, примитивным развлечениям, равнодушное отношение к общественным проблемам, отсутствие чувства ответственности и т. д.

Причиной отклоняющегося от закона поведения, по мнению психологов, является социальная среда подрастающего поколения. В данном случае трудно переоценить роль семьи как первого социального института становления личности ребенка. Недостатки ранней социализации в родительской семье могут повлечь за собой антиобщественное поведение в будущем.

Практика показывает, что несовершеннолетние правонарушители -это, как правило, подростки, которые воспитывались в более неблагоприятных условиях, чем их благополучные сверстники. К таким условиям следует отнести воспитание в неполной семье, наличие конфликтных отношений в семье, неблагополучные родители, ведущие антиобщественный образ жизни, насилие над детьми и т. д. Несовершеннолетние правонарушители

характеризуются низкой успеваемостью, отсутствием интереса к учебе и организации досуга¹.

Одной из причин, которые приводят к совершению правонарушений подростками, является неблагополучная семья, в которой родители злоупотребляют спиртными напитками. В таких семьях отсутствуют условия для полноценного развития, воспитания, отдыха несовершеннолетних, что может усугубляться и применением насилия в отношении детей их родителями.

Крайней мерой реагирования на такое положение дел является лишение родительских прав, ограничение в родительских правах или отобрание ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью. В этом случае необходимо составление акта обследования условий жизни и воспитания несовершеннолетнего, что наилучшим образом будет способствовать выявлению недостатков в воспитании и содержании ребенка, устранению этих причин.

Саму процедуру обследования условий жизни несовершеннолетнего следует рассматривать как одну из мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренных в ч. 1 ст. 27.1 КоАП РФ. Меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении применяются в целях установления личности нарушителя, пресечения административного правонарушения, обеспечения своевременного, и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения принятого по делу постановления и др.

Так, лицо, оформляющее акт обследования условий жизни несовершеннолетнего при возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ «Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних»,

¹ Арслабенкова А.З., Абдусаламова З.М. Проблемы предупреждения правонарушений несовершеннолетних // Вестник Дагестанского государственного университета. – 2017.- №4. – С. 89.

обеспечивает правильное рассмотрение дела о правонарушении, связанном с нарушением прав ребенка на содержание и воспитание¹.

Следующей проблемой является то, что досуг некоторых несовершеннолетних не организовывается надлежащим образом. Это свидетельствует о негативных сторонах общественной жизнедеятельности, непосредственно влияющих на формирование нравственных и социальных ценностей, правовых идей и взглядов несовершеннолетних.

Практика показывает, что в основном правонарушения совершают ничем не занятые и не имеющие соответствующей квалификации лица. Обеспечение несовершеннолетних квалифицированной работой и качественным образованием должно стать общей задачей, стоящей перед общественными организациями и правоохранительными органами. Это будет способствовать не только их трудовой занятости, но и социальной адаптации.

Государственные органы, на которые возложено выполнение функции профилактики, осуществляя воспитательную работу, должны:

- 1) ограничивать влияние негативных социальных факторов, связанных с причинами и условиями совершения несовершеннолетними административных правонарушений;
- 2) воздействовать на причины и условия, способствующие совершению несовершеннолетними административных правонарушений;
- 3) непосредственно воздействовать на несовершеннолетних, от которых можно ожидать совершения проступков;
- 4) воздействовать на группы с антиобщественной направленностью, способные совершить или совершающие административные правонарушения, участником которых является несовершеннолетний, подвергающийся предупредительному воздействию;
- 5) заниматься воспитанием несовершеннолетних, совершивших правонарушения.

¹ Барышников М.В. К вопросу профилактики административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними //Правопорядок : история, теория, практика. – 2020. – №4. –С. 67.

Вышеизложенное позволяет утверждать, что в предупреждении правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними, помимо комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, большое значение имеет деятельность органов управления социальной защиты населения, образованием, здравоохранением; органов опеки и попечительства, по делам молодежи, службы занятости.

Данными организациями применяются методы и приемы профилактического воздействия на несовершеннолетнего (обучение, воспитание, развитие). Например, рассказывая о случаях совершения правонарушений, инспектор по делам несовершеннолетних поясняет школьникам, как нельзя себя вести, как нужно поступать в той или иной ситуации. Или же представители органов управления социальной защиты населения, образованием, здравоохранением дают рекомендации и советы несовершеннолетним заниматься спортом, вести здоровый образ жизни. Также субъектами профилактической деятельности могут применяться методы и приемы развития, такие как активизация интереса и мышления.

Сотрудники органов внутренних дел проводят в образовательных учреждениях различного рода спортивные мероприятия, игры. Итогом применения такого рода приемов и методов профилактического воздействия должно стать формирование у несовершеннолетних душевности, доброжелательности, искренности, открытости, оптимизма и др.

Президентом РФ В. В. Путиным на заседании расширенной коллегии Генеральной прокуратуры РФ обращено пристальное внимание на необходимость надлежащей профилактики правонарушений несовершеннолетних и в этой связи усиление надзора за работой учреждений системы профилактики в регионах¹.

Следует отметить, что, к сожалению, деятельность органов системы профилактики не является совершенной, о чем свидетельствуют некоторые

статистические данные привлечения к дисциплинарной ответственности должностных лиц данной сферы.

Все эти упомянутые лица должны были принять меры к тому, чтобы подросток не совершал правонарушения. И здесь могут оказать существенное воздействие на личность потенциального правонарушителя возможности превентивной педагогики, которая рассматривает назначение педагогической профилактики как содействие предупреждению преступлений устранением педагогических (социально-педагогических, психолого-педагогических) причин, способствующих совершению правонарушений и преступлений, педагогическими средствами.

Для достижения положительного результата необходимо оказывать на несовершеннолетних позитивное обучающее, воспитывающее и развивающее воздействие. Такое воздействие осуществляется путем:

- формирования убежденности у несовершеннолетних в необходимости устранения недостатков своей обученности и воспитанности;
- выявления среди населения групп с повышенной аморальностью, а также отдельных граждан и организации более интенсивных педагогических воздействий на них;
- освещения с помощью средств массовой информации проблем преступности среди несовершеннолетних с показом их негативной роли;
- включения во всех образовательных учреждениях в особые разделы учебных дисциплин, темы, специальные курсы изучения профилактики совершения преступлений;
- усиления деятельности сотрудников органов внутренних дел по предупреждению совершения преступлений несовершеннолетними, с теми, у кого наблюдается развитие отрицательных привычек, нарушение общественных норм поведения, увлечение алкоголем, употребление наркотиков, нахождение в асоциальных и аморальных группах;
- воспитания соответствующего нормам морали поведения у несовершеннолетних как в семье, так и в общественных местах;

- формирования у несовершеннолетних представлений о том, что совершение преступлений приводит к разложению в обществе нравственных ценностей, повышению преступности;

- массового издания недорогих и популярных книг о негативном влиянии вредных привычек на человека, пропаганды здорового образа жизни;

- проведения индивидуальной воспитательной работы сотрудников ОВД с лицами, отличающимися повышенной конфликтностью, аморальностью, агрессивностью.

В процессе предупреждения правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних участвует множество субъектов.

Со стороны государства – это органы внутренних дел; комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; органы управления социальной защиты населения, образованием, здравоохранением; органы опеки и попечительства, по делам молодежи, службы занятости. Со стороны близкого общения – семья, близкие родственники, педагог, друзья. Вышеперечисленные субъекты воспитательной работы оказывают различное воздействие на развитие, обучение и воспитание несовершеннолетних. Семья, по нашему мнению, является самым главным из них, так как она оказывает первостепенное влияние с момента рождения человека, помогает понять ему такие нравственные категории, как добро и зло, честь, достоинство, гуманизм, справедливость. Она формирует у человека морально-нравственные качества, уважение к старшим. Очень многое зависит от взаимоотношений в семье – если в ней между ее членами происходят постоянные конфликты, избиения, употребление спиртных напитков, то говорить о ее положительном влиянии на несовершеннолетнего не имеет смысла¹.

¹ Постатейный комментарий к Кодексу РФ об административных правонарушениях. Часть вторая / Р.В. Амелин, М.Б. Добробаба, М.Э. Капитанец и др.; под общ. ред. Л.В. Чистяковой. – М.: ГроссМедиа, РОСБУХ, 2019. – Т. 1. – С. 120.

Субъекты воспитательной работы со стороны государства осуществляют следующую деятельность:

- 1) ограничивают влияние негативных социальных факторов, связанных с причинами и условиями преступности несовершеннолетних;
- 2) воздействуют на причины и условия, способствующие данному виду преступности;
- 3) непосредственно воздействуют на несовершеннолетних, от которых можно ожидать совершения преступлений;
- 4) воздействуют на группы с антиобщественной направленностью, способные совершить или совершающие преступления, участником которых является несовершеннолетний, подвергающийся предупредительному воздействию;
- 5) занимаются воспитанием несовершеннолетних, совершивших преступления.

Представляется, что если общие профилактические меры оказываются неэффективными, то субъектам воспитательной работы стоит использовать меры индивидуальной профилактики, которые должны воздействовать как на саму личность несовершеннолетнего преступника, так и на окружающую ее среду. Такое воздействие базируется на тщательном изучении несовершеннолетних, способных совершить правонарушения и преступления; определении основных мер и мероприятий, осуществляя которые можно добиться поставленных целей; выработке рациональных методов организации, контроля и определения эффекта индивидуального профилактического воздействия. Целью индивидуальной профилактики преступлений, совершаемых несовершеннолетними, являются воспитание подростка и изменение его криминогенной ориентации. Эта цель определяет содержание индивидуальной профилактики, складывающейся из следующих действий: выявление несовершеннолетних, чье поведение, взгляды, мотивы поступков свидетельствуют о возможности совершения преступлений; изучение личности этих подростков; определение и устранение источников

отрицательного влияния на них; исследование возможностей создания благоприятной обстановки с тем, чтобы не допустить реализации преступных намерений; осуществление контроля за поведением таких несовершеннолетних и образом их жизни, а также обязательный анализ полученных результатов и внесение соответствующих коррективов в работу¹.

В заключение необходимо отметить, что правонарушения, совершаемые несовершеннолетними, при значительных масштабах распространения требуют решительных, энергичных и целенаправленных мер по их предупреждению. Задача состоит, прежде всего, в снижении уровня правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, а также в недопущении разлагающего влияния несовершеннолетних преступников на других подростков и пополнения ими рядов взрослых преступников-рецидивистов. На наш взгляд, для совершенствования профилактики совершения несовершеннолетними правонарушений и преступлений субъектам воспитательной работы со стороны государства необходимо проводить воспитательную работу в образовательных учреждениях с целью пропаганды здорового образа жизни, недопустимости употребления спиртных напитков, наркотических средств, досуга в аморальных группах, которые постепенно разлагают морально-нравственные качества человека, впоследствии приводящие к совершению правонарушений и преступлений. Положительный результат также приносит и проведение встреч и собраний с родителями несовершеннолетних для того, чтобы понять, чьи родители должным образом воспитывают своих детей, а чьи не оказывают им должного внимания.

Представляется, что такая системная деятельность в обозначенном направлении может и должна приносить положительные результаты.

¹ Аристов Е.В., Фахрутдинова Г.Г. Совершенствование административного законодательства о привлечении законных представителей несовершеннолетних к административной ответственности // Административное и муниципальное право. – 2018. – № 6. – С. 17 - 24.

Заключение

Административная ответственность несовершеннолетних представляет собой применение к лицу, совершившему административное правонарушение в возрасте от 16 до 18 лет, мер административного наказания и других мер воспитательного воздействия для обеспечения частной и общей превенции.

Административная ответственность несовершеннолетних обладает определенными признаками, присущими только ей, позволяющими отличить ее от других видов юридической ответственности. Можно выделить такие особенности как:

- обстоятельством, смягчающим административную ответственность несовершеннолетних является не достижение лицом возраста восемнадцати лет;
- законодательство предусматривает ответственность несовершеннолетних за совершение правонарушений, отнесенных к числу общественно опасных;
- возможно, применение мер административной ответственности к несовершеннолетним в возрасте от 16 до 18 лет на общих основаниях.

Рассмотрев особенности рассмотрения дел об административных правонарушениях, которые совершены лицами, не достигшими совершеннолетнего возраста, можно сделать вывод, что главная особенность рассмотрения данной категории дел связана с тем, что КДН отводится в ней центральное место, поскольку данный орган помимо обеспечения привлечения несовершеннолетних правонарушителей к административной ответственности и применения к ним мер воспитательного характера, также обеспечивает защиту их прав и законных интересов. КДН – это координирующий орган в системе профилактики правонарушений и безнадзорности лиц, не достигших совершеннолетнего возраста.

В тоже время КДН не является единственным органом, который

наделен полномочиями по рассмотрению административных дел в отношении данной категории лиц. Помимо КДН рассмотрение дел об административных правонарушения, совершенных подростками, также осуществляется соответствующими должностными лицами и органами, которые уполномочены на то законом (правонарушение, предусмотренное ст. 11.18 КоАП РФ, а также правонарушения в области нарушения правил дорожного движения). В отдельных случаях данная категория дел рассматривается судами, к чьей исключительной компетенции отнесено назначение отдельных видов административного наказания. Также следует отметить, что важную роль в профилактике правонарушений несовершеннолетних играют ПДН, а также иные подразделения органов внутренних дел в рамках их компетенции.

Административные наказания, которые применяются в отношении лиц, не достигших совершеннолетнего возраста и совершивших административные правонарушения, могут оказать воспитательное воздействие только в том случае, если они соответствуют предусмотренным законодателем требованиям, не нарушают прав и законных интересов подростков и отвечают принципам справедливости и разумности. В связи с этим, когда несовершеннолетнему правонарушителю назначается административное наказание всегда необходимо учитывать обстоятельства совершенного им противоправного деяния, характер такого деяния, а также размер и характер причиненного правонарушением вреда. Большое внимание при этом следует уделять изучению личности лица, не достигшего совершеннолетнего возраста и совершившего административное правонарушение. Более того, во всех случаях должна быть установлена степень вины правонарушителя, его имущественное положение, а также обстоятельства, которые отягчают или смягчают административную ответственность.

В настоящее время правовое регулирование института административной ответственности нуждается в совершенствовании.

Предложенные нами меры по реформированию административного законодательства, на наш взгляд, помогут обеспечить достижение такой цели административной ответственности как перевоспитание несовершеннолетних и предупреждения совершения ими новых правонарушений в будущем.

Однако основным решением проблемы может служить сосредоточение всех правовых норм, регулирующих данную сферу отношений, в одном нормативно-правовом акте, а именно: в КоАП РФ, который будет выступать в роли единственного акта, осуществляющего правовое регулирование такой ответственности.

Правонарушения, совершаемые несовершеннолетними, при значительных масштабах распространения требуют решительных, энергичных и целенаправленных мер по их предупреждению. Задача состоит, прежде всего, в снижении уровня правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, а также в недопущении разлагающего влияния несовершеннолетних преступников на других подростков и пополнения ими рядов взрослых преступников-рецидивистов. На наш взгляд, для совершенствования профилактики совершения несовершеннолетними правонарушений и преступлений субъектам воспитательной работы со стороны государства необходимо проводить воспитательную работу в образовательных учреждениях с целью пропаганды здорового образа жизни, недопустимости употребления спиртных напитков, наркотических средств, досуга в аморальных группах, которые постепенно разлагают морально-нравственные качества человека, впоследствии приводящие к совершению правонарушений и преступлений. Положительный результат также приносит и проведение встреч и собраний с родителями несовершеннолетних для того, чтобы понять, чьи родители должным образом воспитывают своих детей, а чьи не оказывают им должного внимания. Представляется, что такая системная деятельность в обозначенном направлении может и должна приносить положительные результаты.

Список использованных источников

Нормативные акты

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 30.04.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2002. - № 1 (ч. 1). - Ст. 1.

2. Конвенция о правах ребенка: одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г. (вступила в силу для СССР 15 сентября 1990 г.) // Сборник международных договоров СССР. - 1993. – выпуск XLVI.

3. Международный пакт о гражданских и политических правах: принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1976. – № 17. – Ст. 291.

4. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила): Приняты 29 ноября 1985 г. Резолюцией 40/33 на 96-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) / Организация объединенных наций; Конвенции и соглашения. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/beijing_rules (дата обращения: 08.04.2021).

5. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // Собрание законодательства РФ. – 1999. - № 26. - Ст. 3177.

Правоприменительная практика

6. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5: (в ред. от 19 декабря 2013 г.) // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2005. – № 6.

Учебная и научная литература

7. Административное право: Учебник для вузов / Б.В. Россинский. – М.: Юр. Норма, 2016. – С. 289.
8. Аристов Е.В., Фахрутдинова Г.Г. Совершенствование административного законодательства о привлечении законных представителей несовершеннолетних к административной ответственности // Административное и муниципальное право. – 2018. - № 6. – С. 17 - 24.
9. Арслабенкова А.З. Проблемы применения административных наказаний несовершеннолетним // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. – 2019. - №4. – С. 96.
10. Арслабенкова А.З., Абдусаламова З.М. Проблемы предупреждения правонарушений несовершеннолетних // Вестник Дагестанского государственного университета. – 2017.- №4. – С. 89.
11. Баранов А.Д. Особенности административной ответственности несовершеннолетних // Философия права. – 2015. - № 4 (71). – С. 80.
12. Баранов А.Д. Особенности административной ответственности несовершеннолетних // Философия права. – 2015. - №4. – С.81.
13. Барышников М.В. К вопросу профилактики административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними //Правопорядок : история, теория, практика. – 2020. - №4. –С. 67.
14. Бахрах Д.Н. Административное право: Учебник для вузов. – М.: Норма, 2011. – С. 346.
15. Бикситова Ж.А. Деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав как фактор профилактики безнадзорности и правонарушений // Ученые записки. – 2017. – № 1. – С.40

16. Верещак С.Б. Особенности привлечения к административной ответственности несовершеннолетних // Социально-правовая защита детства как приоритетное направление современной государственной политики. – 2018. - №6. – С.122.

17. Дорофеева Ж.П., Кваша А.А., Меняйло Д.В. особенности административной ответственности несовершеннолетних // Юристы-Правоведь. – 2017. - №1(62). – С.52.

18. Евсикова Е.В., Пономарев А.В. Административная ответственность несовершеннолетних в рамках реформирования административно-деликтного законодательства Российской Федерации // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. – 2020. - №2. – С. 80.

19. Жеребцов А. Н., Павлов Н. В. Административная правоприменительная практика: теоретический и практический аспекты. – М.: ЮСТИЦИНФОРМ, 2018. – С. 78.

20. Жеребцов А. Н., Павлов Н. В. Вопросы сущности и правоприменительного значения административной практики // Lex Russica. – 2019. – №3(148). – С. 38.

21. Загоруйко И.Ю. К вопросу о привлечении к административной ответственности несовершеннолетних / под ред. О.А. Кузнецовой, В.Г. Голубцова, Г.Я. Борисевич, Л.В. Боровых, Ю.В. Васильевой, С.Г. Михайлова, С.Б. Полякова, А.С. Телегина, Т.В. Шершень // Пермский юридический альманах. Ежегодный научный журнал. – 2018. – № 1. – С. 66.

22. Занина Т.М. О применении обязательных работ как вида административных наказаний к несовершеннолетним правонарушителям // Уголовно-процессуальная охрана прав и законных интересов несовершеннолетних. – 2016. - №1(3). – С.43.

23. Канунникова Н.Г. Административная ответственность несовершеннолетних в Российской Федерации // Административное право и процесс. – 2019. - № 4. – С. 48 - 50.

24. Канунникова Н.Г. Административная ответственность несовершеннолетних в Российской Федерации // Административное право и процесс. – 2019. – № 4. – С. 48 - 50.

25. Каримова Г.Ю. Проблемы предупреждения административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними // Вестник Уфимского юридического института МВД России. – 2019. - №2. – С. 34.

26. Кожевников О.А. К вопросу о понятии и признаках административной ответственности // Вестник Уральского юридического института МВД России. – 2018. - №1. – С.16-18.

27. Конин Н.М. Административное право: учебник для академического бакалавриата. – М.: Юрайт, 2017. – С. 155.

28. Макарейко Н.В. Административное право: учебное пособие для СПО. – М.: Юрайт, 2017. – С.89.

29. Малахова Н.В. Некоторые особенности рассмотрения дел об административных правонарушениях, совершаемых несовершеннолетними // Вестник Московского университета МВД России. – 2020. - №4. – С. 69.

30. Меркель Е.А. Проблема в понимании состава административного правонарушения за неисполнение законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних // Правопорядок : история, теория, практика. – 2020. – 32. – с.32.

31. Павлов Н. В., Бельчик А. М. Проблемы административной ответственности несовершеннолетних // Бюллетень науки и практики. – 2019. – Т. 5. – №6. – С. 402-406.

32. Павлов Н.В., Бельчик А.М. Проблемы административной ответственности несовершеннолетних // Бюллетень науки и практики. – № 6. – 2019. – С.403.

33. Пономарев О.В., Рой Н.А., Мишина Е.С. Проблемы административной ответственности несовершеннолетних // Вестник экономики, права и социологии. – 2017. – №2. – С. 101.

34. Постатейный комментарий к Кодексу РФ об административных правонарушениях. Часть вторая / Р.В. Амелин, М.Б. Добробаба, М.Э. Капитанец и др.; под общ. ред. Л.В. Чистяковой. – М.: ГроссМедиа, РОСБУХ, 2019. – Т. 1. – С. 120.

35. Самигуллиная Э.Ф. Особенности привлечения к административной ответственности несовершеннолетних // Научный альманах. – 2018. - №10-4(12). – С.154.

36. Тайбова О.Ю. Актуальные проблемы привлечения к административной ответственности несовершеннолетних // Научный поиск. – 2017. – № 1.3. – С. 48.

37. Токмаков А.А. Проблемы, возникающие при привлечении лиц к административной ответственности за продажу алкогольной продукции несовершеннолетним // Административное право и процесс. – 2017. – № 5. – С. 51 - 54.

38. Фоменко О.В. Административная ответственность несовершеннолетних // Международный студенческий научный вестник. – 2016. - №3(часть 4). – С. 103.

39. Чепурко Т.М., Ламонов Е.В. Некоторые предложения по совершенствованию законодательства об административных правонарушениях // Актуальные проблемы государства и права. – 2019. - №4. – С. 65.

