



Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение
«Челябинский государственный колледж индустрии питания и торговли»

**Выявление доминирующих тенденций в изменении качества жизни
населения Саткинского муниципального образования
на ближайший период**

Исследовательская работа

Автор:
Субботина Елена Петровна, преподаватель МДК, практики
высшей категории

Челябинск, 2020

АННОТАЦИЯ

Субботина Елена Петровна. Выявление доминирующих тенденций в изменении качества жизни населения Саткинского муниципального образования на ближайший период.

В данной работе проведено исследование, направленное на изучение уровня жизни населения Саткинского муниципального образования.

В ходе исследования был подобран и изучен материал в специальной литературе и систематизирован по главам, оформлены приложения.

В результате было установлено, что в Саткинском муниципальном районе отмечаются негативные тенденции в развитии естественного движения населения, отмечается высокий удельный вес занятых пенсионеров и учащихся в трудовых ресурсах, сохраняется дифференциация населения по уровню доходов, низкая зарплата в ряде отраслей экономики, высокий уровень бедности.

Разработаны основные приоритеты и направления повышения уровня жизни населения Саткинского муниципального района.

СОДЕРЖАНИЕ

	Введение	4
1	Уровень и качество жизни населения	6
1.1	Уровень жизни как социально-экономическая категория и ее структурные составляющие	6
1.2	Сущность и проблема измерения уровня жизни населения	7
1.3	Социально-экономическое исследование и его особенности в современной России	13
2	Показатели оценки качества жизни населения Саткинского муниципального образования	18
2.1	Покомпонентный анализ уровня жизни населения	18
2.2	Система показателей оценки уровня жизни населения	26
3	Исследование доминирующих тенденций в изменении качества жизни населения Саткинского муниципального образования на ближайший период	28
3.1	Анализ уровня жизни населения Саткинского муниципального образования	28
	Заключение	56
	Список используемых источников	58
	Приложения	61

ВВЕДЕНИЕ

Проводимые в последнее десятилетие социально-экономические реформы привели к радикальным изменениям в жизни российского общества.

С 1991 года в России был введен новый институт исполнительной власти - институт мэров городов, префектов округов и районов. Сделано это было в целях усовершенствования форм управления городов, оптимизации деятельности администрации муниципальных образований.

Анализ имеющейся теоретической базы, связанный с управлением муниципальными образованиями, показал, что в последние годы, когда происходили наиболее значительные изменения, как в социальной, так и в экономической сферах нашего общества, не было выработано единой концепции, в которой бы город рассматривался как целостное явление; концепции, содержащей в себе взаимосвязанную систему показателей, отражающих функционирование города во всём его многообразии.

Вновь образованные органы исполнительной власти на местах сталкиваются на сегодняшний день с огромным количеством проблем и, к сожалению, не могут достаточно быстро и реагировать на постоянно меняющиеся условия, в которых приходится решать насущные вопросы жизнеобеспечения города. Круг социальных проблем, которые должны решать местные власти, достаточно широк. Сюда относятся вопросы здравоохранения, среднего и профессионального образования, область работы муниципального транспорта, деятельность жилищно-коммунальных служб города.

Одним из методов выявления и реагирования на проблемы, возникающие при управлении городскими образованиями, является система социально-экономического исследования, способная постоянно отслеживать меняющиеся с течением времени потребности населения города.

Объектом научно-исследовательской работы является социально-экономическое исследование, включающее: исследование уровня жизни

населения; исследование величины социально-экономического потенциала территории и эффективности его использования.

Цель работы: исследование уровня жизни населения.

Основные задачи:

- 1) разобраться, в сложной категории «уровень жизни населения»;
- 2) обосновать необходимость создания показателей для проведения исследования уровня жизни населения;
- 3) оценить степень необходимости подобной информации применительно к уровню Саткинского муниципального образования.

В процессе подготовки работы использованы следующие методы:

изучение документов - законодательные документы, постановления Правительства РФ по вопросам социальной защиты населения, монографии, статьи в периодической печати и т. д.

1 УРОВЕНЬ И КАЧЕСТВО ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

1.1 Уровень жизни как социально-экономическая категория и её структурные составляющие

Среди большого множества работ, посвященных специальному рассмотрению уровня жизни населения и различных его сторон, до настоящего времени нет единства в понимании того, какие социально-экономические процессы и явления обозначаются этим термином.

С одной стороны, это все процессы жизнедеятельности человека и общества.

С другой, только узкая часть процессов жизнеобеспечения людей. Характерно, что с течением времени ситуация в этой области не только не проясняется, а, наоборот, становится все более запутанной.

Очень часто используются близкие термины, отождествляемые с «уровнем жизни»: уклад жизни, стандарт жизни, стиль жизни, образ жизни и т.д.

Имеет место точка зрения, в соответствии с которой уровень жизни является максимально интегрированным социальным показателем, включающим в себя в качестве составляющих признаков стиль жизни, уклад жизни. Иногда речь идет о том, что уровень жизни наряду с условиями жизни, социальным поведением входит в состав более широкого понятия «образ жизни».

Зарубежные исследователи предлагают более широкую трактовку оценки условий жизни населения, включая в рассмотрение такие факторы, как свобода выбора, основные права и свободы, политическая и социальная стабильность и безопасность.

В настоящее время проблема анализа уровня жизни населения в целом и состояние его здоровья приобретает достаточно четко выраженный характер. Среди направлений анализа уровня жизни населения, фактор «качество питания населения» рассматривается только через призму оценки

собственно населением качества питания (качественное, некачественное, нормальное, плохое).

Уровень жизни можно трактовать как категорию, всесторонне характеризующую уровень и степень благосостояния свободы, социального и духовного развития человека, а также его физическое здоровье. В числе ее структурных составляющих можно выделить следующие основные компоненты: уровень здоровья и продолжительность жизни населения, образ жизни населения [8].

1.2 Сущность и проблема измерения уровня жизни населения

Критерии уровня жизни населения территории – это совокупность признаков, посредством которых дается оценка достигнутого уровня и динамики социально-экономической результативности развития города. На сегодня при определении состава критериев уровня жизни используется интегральный и частный подходы к оценке рассматриваемых категорий. В свою очередь, интегральный подход предполагает проведение двух типов оценок: объективной (на основе официальных статистических данных) и субъективной (на основе общественного мнения с привлечением обобщающей информации, основанной на результатах социологических опросов населения) [9].

Объективные и субъективные критерии, сосуществуя в одной системе критериев, дополняя друг друга, с разных сторон отражают объективные условия жизни и субъективное ощущение степени удовлетворенности индивидуумом данными ему условиями жизни.

Наряду с обобщающей оценкой уровня жизни с помощью интегральных индикаторов, частный подход направлен на более глубокую проработку отдельных составляющих уровня жизни, таких как состояние здоровья, образования, жилищного обеспечения, сферы досуга и отдыха.

Таким образом, научное обеспечение проведения исследования уровня жизни горожан, объединяет две группы критериев.

Первую группу составляют оценки, основанные на статистической информации.

Вторая группа состоит из оценок, основанных на социологических опросах.

Международная статистика уровня жизни (ООН, 1978 г.) включает основные группы показателей:

1. рождаемость, смертность и другие демографические характеристики населения;
2. санитарно-гигиенические условия жизни;
3. потребление продовольственных товаров;
4. жилищные условия; образование и культура;
5. условия труда и занятость;
6. доходы и расходы населения;
7. стоимость жизни и потребительские цены;
8. транспортные средства;
9. организация отдыха;
10. социальное обеспечение;
11. свобода человека [5]

Система показателей подраздела «Уровень жизни» введена в действие Госкомстатом России с 1993 г. и состоит из следующих показателей:

1. средняя оплата труда работников;
2. покупательная способность населения со средней заработной платой и пенсией;
3. минимальный потребительский бюджет по основным социально-демографическим группам населения;
4. прожиточный минимум по основным социально-демографическим группам населения;
5. численность и доля населения, имеющего среднедушевые доходы ниже минимального потребительского бюджета и прожиточного (физиологического) минимума;

6. потребление продуктов питания в домашних хозяйствах с различным уровнем среднедушевого дохода;
7. денежные доходы и расходы определенных социально-демографических групп населения;
8. показатели дифференциации населения;
9. соотношение среднедушевых доходов населения 10% наиболее и 10% наименее обеспеченного населения;
10. индекс концентрации доходов населения;
11. структура потребительских расходов социально-демографических групп населения;
12. распределение населения по размеру среднедушевого дохода [9]

В 1998 г. постановлением Госкомстата России утверждена «Унифицированная система показателей, характеризующих социально-экономическое положение муниципального образования», в соответствии с которой характеристику социально-экономического положения муниципального образования предполагается проводить по 25 направлениям с использованием 300 показателей.

Таким образом, система статистических показателей, характеризующих социально-экономическое положение муниципального образования, в значительной степени может быть использована для оценки уровня жизни населения.

Анализ критериев уровня жизни, действующих в России и за рубежом, показывает, что уровень жизни характеризуется и дополняется также показателями, которые определяют условия жизни:

- макроэкономические показатели (динамика промышленного производства,
- уровень инфляции, уровень заработной платы занятого населения);
- жилье, социальная инфраструктура;
- состояние здоровья населения;

- состояние окружающей среды;
- социальные аномалии (преступность, наркомания и т.д.) [10]

Важнейшей составляющей оценки уровня жизни является определение уровня удовлетворенности населения динамикой социально-экономических изменений в городе (качеством лечебно-профилактической помощи, трудовой деятельности, рекреационного обслуживания, экологической и гражданской безопасностью и др.).

В связи с этим управление уровнем жизни населения на территории предполагает наряду с использованием системы статистических показателей разработку и применение комплекса социальных индикаторов, полученных в процессе проведения социологических опросов [6]

Подсистема социальных индикаторов является более гибкой по своему составу в сравнении с системой статистической оценки уровня и условий жизни и отражает приоритетные направления исследования уровня жизни на конкретном этапе разработки и реализации стратегического плана развития города.

Проблема номер один, с которой приходится сталкиваться проектировщикам всех информационных моделей, в том числе и уровня жизни - это проблема измерения.

Процедуры замеров должны быть таковыми, чтобы полученная модель с максимальной полнотой и достоверностью отражала бы исследуемый объект.

Основная трудность при измерении уровня жизни состоит в разнородности его показателей. Измерение одних составляющих уровня жизни не представляет каких-либо особых процедурных сложностей и, как правило, осуществляется в метрических шкалах. К таким показателям относится, например, уровень дохода, число детей в семье, размер заработной платы, уровень образования, количество квадратных метров в занимаемом жилье, объем реализации населению платных услуг, продолжительность свободного времени и т.д. Измерение практически всех

объективных аспектов уровня жизни принципиальных проблем не вызывает и допускает использование относительно несложных математических преобразований[6]

Совсем по-другому выглядит проблема, когда в качестве объектов измерения выступают субъективные ощущения человека, уровень его удовлетворенности различными сторонами жизнеобеспечения. В этом случае для регистрации различных субъективных составляющих уровня жизни чаще всего используется, так называемые, номинальные или ранговые шкалы. Процедурно замеры таких объектов осуществляются путем приписывания некоторых оценочных баллов субъективным ощущениям человека, его настроениям, социальному самочувствию или некоторому упорядочиванию своих субъективных оценок в том или ином признаковом пространстве. Например, для измерения степени удовлетворенности населения транспортным обслуживанием может быть предложена пяти (или семи) балльная система, каждый балл которой сопоставляется с субъективной оценкой индивидом того, в какой степени его удовлетворяет существующая в данном муниципальном образовании транспортная сеть.

Таким образом, процедуру измерения уровня жизни можно представить в виде некоторой пирамиды, в основании которой находятся первичные, неоднородные признаки, сконструированные по разнотипным шкалам разного уровня. А на вершине - обобщенные показатели, полученные в результате согласования шкал на каждом промежуточном уровне и агрегации, укрупнения информации тем в большей степени, чем дальше от основания указанной пирамиды происходит перемещение информации [6]/

Что касается методов оценки уровня жизни населения, то необходим не один, а целый комплекс методов исследования: статистических, социологических, экономико-математических. Причем каждое из трех основных структурных составляющих уровня жизни населения нуждается в своем наборе методов.

На сегодняшний день наиболее перспективным методом при оценке уровня жизни населения представляется социологический метод, позволяющий местной администрации получить более детальную картину функционирования городских служб, оказывающих непосредственное влияние как на жизнь города в целом, так и отдельных его районов [7]

Существуют различные виды социологических исследований, позволяющие увидеть город как единое целое.

К их числу относятся:

- 1) Зондажно-информационное обследование, основными этапами которого являются сбор сведений о состоянии инфраструктуры города, сбор статистической информации о численности, составе и динамике миграционных процессов, что позволяет комплексно описать реальное положение дел в изучаемом городе.
- 2) Контент-анализ или информативно-целевой анализ печатных изданий, выходящих в городе и районе, теле- и радиопередач, писем граждан в редакции газет, в местные органы власти позволяет определить круг формальных и неформальных лидеров городского сообщества, помогает выявить различные социальные группы населения, их потребности и ожидания от местных органов власти.
- 3) Собственно социологические опросы, основной целью которых является более глубокое изучение выявленных в ходе предыдущих этапов проблем. Существуют два основных метода опроса - интервью и анкетные опросы.

Опросы экспертов по определенным проблемам функционирования и развития муниципальных образований, которые позволяют взглянуть на выявленные населением через социологические опросы проблемы с другой стороны, дать им более объективную оценку.

Специализированные прогнозные методы, главной целью которых является определение логической последовательности развертывания деятельности по решению выявленных проблем, определение перспектив развития города в целом. Метод моделирования связан с поиском

альтернатив развития, дает возможность отобрать оптимальный для имеющихся в городе условий вариант.

В комплексном использовании всего арсенала источников данных о социальных процессах и явлениях как естественно функционирующей информации – текущей статистики, отчетности, единовременных учетов, переписей, социально-демографических обследований и т.п., так и специально организованных исследований, опросов населения для реализации целей управления и состоит сущность социального исследования.

1.3 Социально-экономическое исследование и его особенности в современной России

В современной науке под социально-экономическим исследованием можно понимать систему наблюдения, оценки и прогноза экономической и социальной обстановки, складывающейся на территории.

Особенность социального исследования: непрерывность слежения и прогнозного оценивания социальных объектов по стандартному набору показателей, относительно устойчивых и повторяющихся во времени [11]

Основные цели социального исследования:

- определение ключевых индикаторов, дающих наиболее полную информацию о сегодняшнем состоянии всех сфер жизнедеятельности города,
- возможность проведения ранней диагностики негативных процессов, связанных с неблагополучием в определенных сферах жизнедеятельности и жизнеобеспечения городского сообщества,
- выработка сценариев развития и совершенствования городской социальной среды с ориентацией на насущные потребности жителей города,
- долгосрочное и среднесрочное планирование альтернатив развития города в целом или его отдельных районов,
- выделение основных звеньев в цепочках управления, дающих сбои в продвижении решений администрации до населения,
- совершенствование системы управления социально-экономической жизнью города.

Задачи социально-экономического исследования:

- Организация наблюдения, получение достоверной и объективной информации о протекании на территории социально-экономических процессов;
- Оценка и системный анализ полученной информации, выявление причин, вызвавших тот или иной характер протекания социально-экономических процессов;
- Обеспечение в установленном порядке органов управления, предприятий, учреждений и организаций, независимо от их подчиненности и форм собственности, граждан информацией, полученной при осуществлении социально-экономического исследования.
- Подготовка рекомендаций, направленных на преодоление негативных и поддержание позитивных тенденций, доведения их до соответствующих органов управления и власти.

Главная функция системы социально-экономического исследования состоит в обеспечении соответствующих органов территории полной, достоверной и своевременной информацией о процессах, происходящих в различных сферах его экономики, о складывающейся социальной ситуации.

Принципы социально-экономического исследования:

- непрерывность наблюдения за объектами,
- периодичность снятия информации о происходящих изменениях,
- сопоставимость применяемых показателей исследования во времени,
- развитие системы социально-экономического исследования территории на основе совершенствования используемого методического инструментария, технического оснащения,
- расширение наблюдаемых процессов и увеличение числа объектов, а также полнота, достоверность, своевременность.

В России в настоящее время существует достаточно большое число исследовательских организаций, разрабатывающих множество специфических проблем социального исследования:

- Исследование экономических условий в Российской Федерации;
- Всероссийское панельное исследование
- Бюджетное исследование Госкомстата
- Мониторинг социально-экономического потенциала семьи, опубликованный Министерством труда и социального развития
- Мониторинг социальной защиты (ТАСИС)

В связи с переносом центра тяжести в решении многих важных проблем экономического реформирования на местный уровень, информация, полученная в результате проведения исследования, является необходимым условием организации эффективного управления муниципальным образованием. Муниципалитет должен располагать достоверными научно-обоснованными данными об объеме и структуре потребления населения своего муниципального округа в материальных благах и услугах, о закономерностях и количественных параметрах их изменения в перспективном периоде.

Исследования уровня жизни населения дают органам местного самоуправления оперативную, необходимую и достаточную информацию для принятия решения в адекватных ситуациях и обеспечения устойчивого развития муниципального образования [11].

Одним из важнейших достоинств внедрения в практику исследования по социальным вопросам являются открывающиеся для местной администрации перспективы долгосрочного планирования мероприятий, способных повысить комфортность проживания для жителей данного муниципального образования, а также определение условий и возможностей для привлечения на свою территорию инвесторов, заинтересованных в долгосрочных вложениях в экономику города.

Перед органами городского управления с необходимостью встает проблема разработки комплексной социально-экономической программы перспектив развития.

Первичный анализ полученных данных позволяет в самом общем виде очертить действительное состояние всех управленческих систем города, наметить точки роста или пробелы в управлении.

Чтобы получить такую детальную картину сегодняшнего состояния городского сообщества, и необходимо исследование.

Результаты социологического исследования могут служить базой для создания комплексного плана социального развития, который охватывает все структурные элементы города в их взаимосвязи и взаимообусловленности, предусматривает поэтапное решение поставленных задач.

В то же время принятый администрацией план не является жесткой структурой, всегда возможна его корректировка.

Планирование и прогнозирование развития городского сообщества позволяет раскрывать тенденции влияния различных факторов, согласовывать цели и задачи органов управления с потребностями населения.

И конечно необходимо помнить, что реализация исследования уровня жизни населения и его основных задач предполагает организационное, информационное, техническое, правовое и финансовое обеспечение со стороны органов местного самоуправления.

Выводы по первой главе:

1. Уровень жизни является максимально интегрированным социальным показателем, включающим в себя в качестве составляющих признаков стиль жизни, уклад жизни.
2. Наряду с обобщающей оценкой уровня жизни с помощью интегральных индикаторов, частный подход направлен на более глубокую проработку отдельных составляющих уровня жизни, таких как состояние здоровья, образования, жилищного обеспечения, сферы досуга и отдыха.

Таким образом, научное обеспечение проведения исследования уровня жизни горожан, объединяет две группы критериев.

Первую группу составляют оценки, основанные на статистической информации.

Вторая группа состоит из оценок, основанных на социологических опросах. Подбор статистических и социальных показателей производится, исходя из сущности основных элементов уровня жизни.

2 НАПРАВЛЕНИЯ И ПОКАЗАТЕЛИ ОЦЕНКИ УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

2.1 Покомпонентный анализ уровня жизни населения муниципального образования

Анализ состояния здоровья населения как важнейшего компонента уровня жизни предполагает возможность количественной оценки величины здоровья. Существует два основных способа ее измерения. Первый, наиболее распространенный в практике диспансерных обследований, состоит в непосредственном измерении значимых показателей структуры, функций и адаптационных резервов человека, сравнении их с нормативами, субъективном оценочном их интегрировании и оценке в виде «здоров», «практически здоров», «относится к группе риска» и «нуждается в наблюдении и коррекции» [10].

Другой способ оценки величины здоровья состоит в использовании конечных социально значимых показателей, к которым относятся средняя продолжительность жизни, характеристика воспроизводства населения (репродукция) и морально-психологический комфорт или самочувствие.

В качестве индикаторов, характеризующих в обобщенном виде состояние здоровья населения, могут быть использованы такие, как средняя продолжительность жизни, смертность, в том числе детская и материнская и т.п.

Для того, чтобы управлять здоровьем населения, необходимо воздействовать на основные факторы, определяющие его уровень. Современная гигиеническая наука считает, что состояние здоровья населения определяется тремя основными факторами: генофондом популяции, состоянием окружающей среды и социально-экономическими факторами (жилищные условия, питание, доступность физической культуры, возможности для рекреации и проведения полноценного досуга, уровень здравоохранения) [10].

Из этого следуют основные направления оценки и анализа факторов, влияющих на здоровье населения.

В настоящее время установлено, что средняя продолжительность жизни, другие показатели здоровья людей в значительной мере зависят от степени загрязнения окружающей среды, а показатели состояния здоровья населения могут выступать функцией состояния природной среды. Поэтому необходимо исследование сложившейся экологической ситуации, включающей оценку и сравнение параметров качества отдельных компонентов природной среды с действующими нормативами, проведение специальных медико-экологических исследований, направленных на выявление негативно влияющих факторов окружающей среды на здоровье населения с учетом их комплексного воздействия, выделение зон с различной степенью напряженности экологической ситуации.

Оценка экологической ситуации в городе должна включать сравнение параметров качества отдельных компонентов природной среды с действительными нормативами, определяющие тенденции и степени их изменения за ретроспективный период, расчет величин ущерба, вызываемого этими процессами, выявление и ранжировку значимости основных источников, ухудшающих качество окружающей среды. В ходе экологического исследования рассматриваются основные природные и антропогенные факторы, влияющие на состояние окружающей среды. Проводится анализ поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха, рациональности использования земельных ресурсов, воздействия шумового, электромагнитного и радиационного фона на окружающую среду.

При всей значимости влияния фактора состояния окружающей среды на здоровье населения необходимо отметить, что он далеко не единственный. Хорошо известно, что улучшение здоровья населения является, прежде всего, производным положительной динамики социальных и экономических условий.

Эффективная экономика выступает важнейшим условием обеспечения высокого уровня медицинского обслуживания, нормальных условий жилья, питания, отдыха и т.п. Поэтому в рамках исследования уровня общественного здоровья следует провести оценку, состояния развития отмеченных сфер обслуживания населения [13].

Анализ уровня медицинского обслуживания предполагает оценку степени соответствия существующей сети лечебно-профилактических учреждений, обеспеченности их кадрами, медицинской техникой и оборудованием, медикаментами, структуры заболеваемости населения. При анализе основных закономерностей заболеваемости населения наряду с оценкой уровня и структуры общей заболеваемости следует рассмотреть особенности заболеваемости его отдельных возрастных и профессиональных групп, частоту и структуру заболеваемости с временной утратой трудоспособности, причины и уровень стойкой нетрудоспособности - инвалидности. Анализ уровня медицинского обслуживания населения предполагает также оценку его обеспеченности амбулаторно-поликлиническими учреждениями и больничной (стационарной) сетью, оборудованием совершенной техникой, соответствия численности и квалификации медперсонала, принятым нормам, наличия и доступности лекарств и медикаментов.

На здоровье населения важное влияние оказывает качество питания. Обобщающей оценкой уровня и качества питания во всем мире приняты обеспеченные им среднесуточные количества на душу населения килокалорий и граммов белка, в том числе животного происхождения. В ходе аналитических работ необходимо провести оценку потребления населением основных продуктов питания по следующим группам: мясо и мясопродукты в пересчете на мясо, молоко и молочные продукты в пересчете на молоко; яйца; рыба и рыбопродукты; сахар; масло растительное; картофель; овощи и бахчевые; хлебные продукты.

Важным направлением исследования состояния общественного здоровья является оценка обеспеченности населения жильем с учетом уровня его благоустройства, характера заселения, соответствия современным планировочным и гигиеническим требованиям [14].

Обобщающим показателем жилищной обеспеченности, в дополнение к жилой площади может выступать стоимость жилых фондов в сопоставимых ценах, на которой отражается и капитальность домов, и оборудование их всеми видами удобств (водопроводом, канализацией, центральным отоплением, газоснабжением, лифтами, мусоропроводами, электроплитами, телефоном, ваннами и душами).

Среди основных социально-экономических факторов, определяющих состояние здоровья населения, значительное место занимает доступность физической культуры, возможность для рекреации и проведения полноценного досуга. Анализ состояния физкультурного движения связан с оценкой уровня физкультурной работы с населением по месту жительства, оценкой состояния спортивных сооружений, эффективности их эксплуатации. Оценивая состояние сферы рекреации и досуга, следует рассмотреть уровень и тенденции развития зон массового отдыха, доступность их для различных групп населения.

Анализ уровня жизни населения производится в целом по муниципальному образованию. В разрезе территориально-административных единиц, основных социальных групп населения с учетом принятых в обществе стандартов качества жизни. В направлениях оценки доходов, потребления и расходов населения, денежных сбережений, накопленного имущества, обеспеченности населения объектами торговли, просвещения, культуры, искусства, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, связи, сферы бытового обслуживания, состояния защиты социально уязвимых групп населения, уровня потребления непродовольственных товаров и т.п. [13].

Анализ доходов населения предполагает рассмотрение реальных общих доходов населения, реальных располагаемых личных доходов, денежных доходов, средних доходов и средней заработной платы.

Реальные общие доходы населения определяются как личные с добавлением стоимости бесплатных или на льготных условиях предоставленных населению услуг за счет общественных фондов потребления с поправкой на изменение потребительских цен.

При оценке денежных сбережений населения необходимо учитывать, что они включают наличные деньги на руках населения, вклады в сберегательных и иных банках, облигации, полисы по страхованию жизни, казначейские обязательства, векселя, акции и другие ценные бумаги.

Существенной характеристикой уровня жизни населения является величина накопленного имущества. При оценке стоимости накопленного домашнего (личного) имущества следует иметь ввиду, что его надо рассматривать как часть национального богатства находящегося в собственности населения и предназначенного для удовлетворения его потребностей [13].

Одним из важнейших индикаторов уровня жизни населения является прожиточный минимум, который представляет собой показатель минимального уровня потребления материальных благ и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности. Он определяется в целом по населению и социально-демографическим группам. На уровне города главной функцией прожиточного минимума является обоснование размеров пособий по бедности и субсидий по компенсации расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг малообеспеченным семьям.

При анализе культуры и искусства следует определить степень удовлетворения его потребностей в услугах детских дошкольных учреждений, средних общеобразовательных школ, СПО, клубных учреждений, музеев, выставочных залов, театров, библиотек и т.п.

Анализ состояния коммунального хозяйства включает определение объема услуг, предоставляемых коммунальными службами населению, включая водопроводно-канализационное и энергетическое обеспечение. В процессе анализа состояния водопроводно-канализационного хозяйства определяются объемы водопотребления и канализационного водоотведения сточной жидкости, а также достигнутый уровень водоснабжения и канализации по сравнению с нормативным.

Аналогично производится исследование степени развития коммунальной энергетики. В частности, рассматривается достигнутый уровень электро- газо- и теплоснабжения, определяется степень удовлетворения потребностей в использовании тепла, газа и электроэнергии, состояние сетевого хозяйства и сооружений.

Анализ обеспеченности населения услугами бытового характера включает определение объема реализации платных услуг в расчете на одного жителя, исследование наличия и доступности, в том числе финансовой, для населения услуг предприятий бытового обслуживания в разрезе основных видов деятельности: ремонт и индивидуальный пошив обуви, швейных, меховых изделий; ремонт бытовых машин и приборов, техническое обслуживание транспортных средств; химчистка, услуги прачечных, фотоателье, парикмахерских, бань и душевых; ремонт и изготовление мебели; услуги прокатных пунктов, ритуальные услуги и т.п.

Анализ обеспеченности населения услугами транспорта и связи основывается на определении следующих основных индикаторов: «насыщенность» транспортной сети (трамвайной, троллейбусной, автобусной, метрополитена); объем перевозок пассажиров всеми видами транспорта, в т.ч. автобусами общего пользования, трамваями, троллейбусами, метрополитеном; удельный вес перевозок пассажиров отдельными видами транспорта; объем грузооборота; наполняемость общественного транспорта по видам); среднее время поездки; емкость существующих АТС и т.п.

При исследовании уровня жизни населения в современных условиях экономического реформирования особенно важное значение приобретают вопросы, связанные с состоянием защиты его социально уязвимых групп [13].

Социальная защита трудоспособных слоев населения должна выражаться преимущественно, в расширении их возможностей зарабатывать на достойное существование в поддержке их инициативы и предпринимательства. В особую группу необходимо выделить трудоспособных граждан, которые в результате экономических преобразование потеряли работу или могли оказаться в числе временно высвобожденных, беженцев из стран «ближнего зарубежья», лиц, освободившихся из мест заключения, лиц БОМЖ. Иначе решаются вопросы социальной защиты тех слоев населения, которые по объективным причинам не могут самостоятельно зарабатывать и иметь достаточный доход – многодетные, молодые и неполные семьи, дети, учащаяся молодежь, пенсионеры, инвалиды.

Важной структурной составляющей уровня жизни населения является также образ жизни. Образ жизни - понятие, характеризующее ценностные установки и особенности их реализации в повседневной жизни в сфере трудовой деятельности, быта, использования свободного времени, удовлетворения духовных потребностей.

Исследование образа жизни целесообразно проводить в рамках основных социальных групп населения.

В условиях становления рыночной экономики исследование образа жизни населения в значительной мере связан с исследованием уровня занятости населения, процессов обеспечения общественного порядка и личной безопасности, поддержания благоприятного социально-психологического климата в обществе, формирование у населения, в первую очередь у молодежи, ценностных ориентации, соответствующих общечеловеческим, нравственным нормам и т.п [13].

Анализ занятости предполагает исследование не только количественных и качественных показателей рынка труда (числа вакантных мест, в том числе, в сфере общественных работ, уровня безработицы, половозрастного и социально-профессионального состава безработных), но и структуры занятости по секторам экономики; выявление тенденций перераспределения высвобождаемых из отраслей материального производства, в том числе, отраслей оборонно-промышленного комплекса; определение возможностей создания мест профессионального обучения и переподготовки кадров и т.п.

Анализ состояния правопорядка и безопасности граждан связан с проведением аналитических работ по определению уровня и характера преступности, эффективности предпринимаемых усилий, направленных на улучшение положения дел в этой сфере, с использованием следующих основных показателей: уровень преступности в расчете на 10000 населения); преступления, зарегистрированные по линии уголовного розыска и выявленные аппаратом ОБЭП (по видам), ед.; количество преступлений совершенных в общественных местах, ед.; количество преступлений, совершенных лицами в состоянии алкогольного опьянения, ед.; число лиц совершивших преступления связанные с наркотиками, ед.

Выяснение социального самочувствия населения предполагает выявление его отношения к уровню своего материального благополучия, состоянию здоровья, степени личной безопасности, ходу экономических реформ, ценностям и идеям рыночной экономики, готовности и способности активно адаптироваться к новым условиям жизнедеятельности, оценки степени социальной напряженности в обществе, политическим свободам и т.п [13].

Информационной основой исследования социального самочувствия населения региона являются данные специальных социологических опросов различных демографических и социально - психологических групп населения, специалистов.

Одной из важнейших структурных составляющих образа жизни населения является социальная напряженность в обществе, анализ которой особенно важен в современном периоде политических и экономических трансформаций. Социальную напряженность принято описывать в различных терминах: противоречия, конфликты, неудовлетворенность, столкновения, противостояние, недоверие и др. Не сложилось еще единого мнения об ее факторах, механизмах, формах проявления и развития.

Итак, мы ознакомились с подробной характеристикой основных направлений исследования уровня жизни населения.

2.2 Система показателей оценки уровня жизни населения

Информационный фонд исследования уровня жизни населения в общем случае представляет собой систематизированные за ряд лет данные о состоянии здоровья населения, уровне и образе его жизни, набор соответствующих социальных нормативов (стандартов). Однако, анализ положения дел показывает, что не только в России, но и за рубежом еще не сложилась единая система показателей для количественной оценки уровня жизни населения-этого важнейшего ориентира социального развития. Такое положение обусловлено новизной и сложностью проблемы и безусловно затрудняет формирование комплекса показателей на местном уровне, однако попытки создания подобной системы уже совершались, результат одной из них мы и рассмотрим.

Следующий комплекс показателей оценки уровня жизни населения в значительной мере ориентирован на действующую систему государственной и ведомственной статистической отчетности, а также на утвержденную в 1998 г. постановлением Госкомстата России «Унифицированную систему показателей, характеризующих социально-экономическое положение муниципального образования», и только в отдельных случаях предполагает использование специальных методов получения данных. Он включает первичные и сводно-групповые показатели населения, представленные соответственно в таблице 1. (см. Приложение 1)

Сводно-групповые показатели, определяющиеся на основе первичных, предназначены для получения оценки отдельных аспектов уровня жизни.

3 ИССЛЕДОВАНИЕ ДОМИНИРУЮЩИХ ТЕНДЕНЦИЙ В ИЗМЕНЕНИИ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ САТКИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА БЛИЖАЙШИЙ ПЕРИОД

3.1 Анализ уровня жизни населения Саткинского муниципального образования

Под уровнем жизни понимается уровень развития и степень удовлетворения потребностей населения. Непосредственное влияние на формирование уровня жизни населения оказывают описанные в данном разделе факторообразующие стороны жизнедеятельности общества [8].

В роли социально - экономических индикаторов уровня жизни населения Саткинского муниципального района предлагаются следующие данные.

Уровень жизни населения

По данным Территориального отдела Федеральной службы госстатистики по Челябинской области среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по Саткинскому району за 2019 год, в расчёте на одного работника списочного состава крупных и средних организаций, выросла на 14,4% и составила 30 709,3 рублей [16].

Реальная заработная плата, с учётом инфляционной составляющей, выросла на 8,6% к соответствующему периоду 2018 года. Величина среднемесячной заработной платы работников крупных и средних организаций района в 3 раза превысила величину прожиточного минимума для трудоспособного населения.

Рост заработной платы отмечен во всех поселениях Саткинского района. Среди них самая высокая заработная плата по-прежнему сохраняется в Бердяушском городском поселении. В Саткинском городском поселении она повысилась на 12,2% и составила 29 624,9 рубля; Бакальском городском поселении – на 27,5% и составила 26 615,2 рублей; Бердяушском городском поселении – на 2,6% и составила 30 918,7 рублей; Межевом городском поселении – на 27,0% и составила 22 013,3 рублей; Сулеинском городском

поселении – на 32,4% и составила 20 624,0 рубля; Айлинском сельском поселении – на 14,7% и составила 19 384,3 рубля; Романовском сельском поселении – на 31,0% и составила 18 258,7 рублей [16].

Пенсии

На 1 января 2020 года на учёте в органах пенсионного обеспечения населения Саткинского муниципального района зарегистрировано 25213 человек. По сравнению с показателями соответствующего периода 2019 года численность пенсионеров увеличилась на 4 человека, что составляет 31,2% от общей численности населения, проживающего на территории района. На каждую тысячу населения района приходится по 281 пенсионеру [16].

Коэффициент демографической нагрузки составляет 453 пенсионера на тысячу граждан трудоспособного возраста: на одно лицо трудоспособного возраста приходится 0,5 пенсионера.

Значительная часть произведённых начислений — это пенсии по старости, они составили 63,9 процента от общего числа начислений, произведённых в 2012 году. Такие пенсии были назначены 1128 гражданам [16].

Численность пенсионеров, получающих трудовые пенсии, уменьшилась на 300 человек, уменьшение произошло за счёт пенсионеров, получающих пенсии по потере кормильца. Так как величина пенсии по потере кормильца ниже социальной пенсии, пенсионеры стараются перейти в категорию пенсионеров, получающих социальную пенсию. Группа получателей социальных пенсий стала больше на 315 человек. Наиболее подробную картину по категориям пенсионеров передаёт таблица 1 (см. Приложение 1)

Продолжает пополняться категория работающих пенсионеров. Из числа граждан, вышедших на пенсию, продолжали свою трудовую деятельность на конец 2019 года 5477 человек, что на 516 человек больше, чем в 2018 году. Удельный вес работающих пенсионеров в общем числе

пенсионеров, как и в предыдущие годы увеличивался. Динамика его роста такова:

в 2015 г. -15,9 процентов;

в 2016 г. -16,7 процентов;

в 2017 г. -18,0 процентов;

в 2018 г. - 19,7 процентов.

в 2019 г. - 21,7 процентов.

Основную долю работающих пенсионеров составляют пенсионеры по старости - 5069 человек (92,5% всех работающих пенсионеров).

Средний размер пенсии составил 13 868,75 рублей, и по отношению к соответствующему периоду прошлого года увеличился на 11,1% [16].

Демографические процессы

Численность постоянного населения Саткинского района на 1 января 2020 года составила 84 371 человек. По отношению к соответствующему периоду прошлого года она сократилась на 873 человека (1%). Доля городского населения, по отношению к соответствующему периоду прошлого года, осталась неизменной и составила 93%, доля сельского населения – 7% [16].

За 2019 год в Саткинском районе родилось 1186 детей, что больше соответствующего периода прошлого года на 91 ребенка или на 8,3%. С начала 2019 года количество умерших к соответствующему периоду прошлого года сократилось на 13 человек или на 1% и составило 1281 человек.

За счёт естественной убыли за январь-декабрь 2019 года население сократилось на 95 человек. С начала 2019 года количество прибывших составило 1929 человек, к соответствующему периоду прошлого года, уменьшение произошло на 57 человек или на 2,9%. Количество выбывших составило 2707 человек, что больше аналогичного периода прошлого года на 170 человек или на 10,6%. За счёт миграционной убыли население сократилось на 778 человек [16].

За 2019 год в районе официально оформлено в органах ЗАГС 646 браков, что меньше аналогичного периода прошлого года на 100. Число зарегистрированных разводов снизилось на 2 развода и составило 486.

Потребительский рынок

Товарооборот розничной торговли за 2019 год составил 6 060 348,1 тыс. рублей, что выше уровня 2018 года на 6,3%. В расчёте на душу населения оборот составил 71 466 рублей или 5 955,5 руб. в месяц. По состоянию на 1 января 2020 года на территории района функционировало 649 предприятий торговли (в 2018-м – 639), из них 506 магазинов, общей торговой площадью 41 439,9 кв. м [16].

В течение 2019 года открыто 30 предприятий розничной торговли, создано дополнительно 123 рабочих места (в 2018-м – 28 и 60 соответственно).

Нужно отметить, что в последние годы идёт рост торговых площадей по реализации непродовольственной группы товаров (107,5% к уровню прошлого года) за счёт строительства и открытия новых магазинов. Основная причина открытия предприятий торговли по реализации непродовольственных товаров – вхождение на потребительский рынок федеральных и региональных сетей. Их доля составляет 22,8% от общего числа продовольственных магазинов.

До 61% возросла доля магазинов шаговой доступности. Потребительские объекты, открывающиеся на рынке, востребованы обществом, в основном, это магазины формата «социальный». В районе функционируют два универсальных рынка, в Сатке и Бакале, 141 нестационарный торговый объект.

Оборот общественного питания вырос на 8,9%. На душу населения он составил 3397,2 рублей или 283,1 рубля в месяц. Открыто 4 предприятия общественного питания на 41 посадочное место. Всего на территории района 107 предприятий общепита на 5516 посадочных мест [16].

За 2019 год по району оказано платных услуг населению на сумму 1 565 176,4 тыс. рублей, выше уровня прошлого года на 13,2%. Среднедушевое потребление услуг составило 18 455,5 рубля в год или 1538 рублей в месяц. Наибольшая доля от общего объёма услуг приходится на ремонт жилья и автомобилей, парикмахерские и ритуальные услуги.

Бытовые услуги населению оказывали 266 предприятий. Открыто 15 предприятий бытового обслуживания на 30 рабочих мест, в том числе по оказанию социально значимых бытовых услуг.

Промышленное производство

Темпы роста промышленного производства замедлялись на протяжении всего отчётного года, основное снижение произошло в обрабатывающих производствах. По итогам 2019 года индекс промышленного производства составил 95,5% относительно аналогичного периода прошлого года. Индекс производства по добыче полезных ископаемых составил 104,2%, производства и распределения электроэнергии, газа и воды – 118%. Рост производства в обрабатывающем секторе экономики наблюдался только по «производству машин и оборудования» – ИФО 161,9% [16].

Вместе с тем произошло снижение объёмов производства по отдельным видам деятельности обрабатывающего производства, таким как «производство пищевых продуктов», «швейное производство», «производство прочих неметаллических минеральных продуктов», «металлургическое производство и производство готовых металлических изделий».

Объём отгруженной продукции собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг крупными и средними организациями Саткинского района вырос на 5,7% и составил 33 291,9 млн рублей. Наибольшую долю – 83,5% - по-прежнему составляет отгрузка продукции обрабатывающих производств, темп роста которой вырос к уровню 2018 года на 6,7% [16].

Сельское хозяйство

Стоимость валовой продукции сельского хозяйства составила 684,3 млн рублей в действующих ценах. Индекс производства сельскохозяйственной продукции составил 77,2%. Наибольшая доля в общем объёме произведённой продукции – 88,8% принадлежит хозяйствам населения. 10,5% от общего объёма произведённой продукции сельского хозяйства приходится на долю сельскохозяйственных организаций и 0,7% – доля крестьянско-фермерских хозяйств [16].

Поголовье крупного рогатого скота в сельскохозяйственных организациях и КФХ увеличилось на 230 голов и составило 1468 голов, или 118,6% по сравнению с аналогичной датой 2018 года. Производство молока увеличилось на 12,4%. Средний удой молока от одной коровы составил 3830 кг, с ростом к аналогичному периоду прошлого года на 625 кг.

Сложные погодные условия нанесли существенный урон сельскому хозяйству. Из-за засухи списано 826 га посевов, что составляет 23,4% от засеянных площадей и многолетних трав. Снизился валовый сбор всех видов сельскохозяйственных культур.

Малый бизнес

В 2019 году в районе действовало 1125 субъектов малого бизнеса, что больше аналогичного периода 2018 года на 36 организаций. Рост отмечен как у индивидуальных предпринимателей – на 23, так и по малым организациям – на 13 организаций. Среднесписочная численность работников составила 8152 человека. Основная доля работников малого бизнеса, 5 583 человека, работает на малых предприятиях [16].

Доля занятых в малом бизнесе, в общей численности занятых в экономике района, не изменилась по сравнению с 2018 годом и составила 20,5%. В 2019 году одно предприятие малого бизнеса обеспечивало занятость для 7 человек.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в сфере малого бизнеса выросла на 3,1% и составила 18 252,1 рубля.

Безработица и занятость

Уровень зарегистрированной безработицы увеличился с 2,9% до 3,7% от экономически активного населения. Самый высокий уровень безработицы зафиксирован в Сулейнском городском поселении – 7,0% (69 человек) и Айлинском сельском поселении – 6,6% (43 человека). Ниже среднерайонного уровня безработица была в Саткинском и Бердяушском городских поселениях [16].

С марта 2019 года наблюдалась тенденция роста потребности работодателей в работниках, заявленной в службу занятости населения. Максимальная потребность отмечена в июне текущего года – 484 вакансии. По состоянию на 1 января 2020 года безработным гражданам работодатели района могли предложить 83 вакантных рабочих места, что ниже аналогичного периода прошлого года на 37 вакантных мест. Число вакансий, за рассматриваемый период, не превышало численность зарегистрированных безработных.

Здравоохранение

Общий коэффициент рождаемости в 2019 году повысился до 14,5 в расчёте на 1000 населения, а общий коэффициент смертности снизился до 15.

Естественная убыль составила 95 человек в 2019 году. При сохранении данной тенденции в 2020 году ожидается появление естественного прироста населения в Саткинском муниципальном районе Челябинской области.

Средняя продолжительность жизни по Саткинскому району с 2016 (64 года) по 2019 годы увеличилась на 3,74 года (или на 5,5%) и составила в 2019 году 67,4 года [16].

В структуре смертности населения первые места занимают смертность от болезней системы кровообращения, смертность от внешних причин и от новообразований. Показатели смертности от болезней системы

кровообращения остаются высокими – 769,6 случая на 100 тысяч населения (2011 г. – 781,3 случаев на 100 тысяч населения).

Снизилась смертность от злокачественных новообразований и составила 176,3 случая на 100 тыс. человек, что ниже средне областного показателя. В 2019 году смертность от внешних причин выросла и составила 174 случая на 100 тыс. человек (2018 г. – 157,6 случая) [16].

По состоянию на 1 января 2020 года сеть учреждений здравоохранения Саткинского муниципального района представлена 2 учреждениями, из них: 1 больничное учреждение (МУЗ «Саткинская Центральная районная больница», с филиалами больницы в г. Бакал и пос. Межевой); станция скорой медицинской помощи. На территории района функционируют 2 областных учреждения (Областная противотуберкулезная больница № 6, Областной кожно-венерологический диспансер № 13).

В муниципальных учреждениях здравоохранения района развернуто 504 койки круглосуточного пребывания и 136 мест в дневных стационарах. Скорую помощь оказывают 8 выездных бригад скорой медицинской помощи, в том числе 1 специализированная реанимационная, укомплектованная в соответствии со стандартами оснащения.

Амбулаторно-поликлиническая помощь на селе оказывается в 2 врачебных амбулаториях, 1 офисе врача общей практики, 18 фельдшерско-акушерских пунктах, 3 домовых хозяйствах.

Кадровая составляющая системы здравоохранения Саткинском муниципальном районе по состоянию на 1 января 2020 года: обеспеченность врачами – 18,3 на 10 тыс. населения; укомплектованность врачами – 34,1% [16].

В 2019 году в Саткинском муниципальном районе было зарегистрировано 113,0 тыс. больных, обратившихся в лечебные учреждения с различными заболеваниями, из них с диагнозом, установленным впервые в жизни - 63,6 тыс. человек, что составляет 56,3 процента от общего числа обратившихся больных. По сравнению с 2018 годом численность больных с

установленным впервые диагнозом сократилась на 7,5 тыс. человек (10,5%). В 2019 году на взрослое население пришлось 34,1 тыс. случаев заболеваний с впервые установленным диагнозом (53,6%), на детей 0-14 лет и подростков 15-17 лет - 22,8 тыс. случаев (35,8%) и 6,7 тыс. случаев заболеваний (10,6%) соответственно [16].

Выброс в атмосферу загрязняющих веществ, происходящий в результате хозяйственно-бытовой деятельности человека, обуславливает то, что основная часть обращений населения в медицинские учреждения района связана с проблемами органов дыхания (43,4% от общего числа заболеваний с впервые установленным диагнозом). На втором месте травмы и отравления среди населения (12,1%). Следом идут инфекционные и паразитарные болезни (8,1%).

В 2019 году с простудными заболеваниями к медикам обратилось 20421 человек, т.е. каждый четвёртый житель района перенёс грипп или заразился острыми инфекциями верхних дыхательных путей (ОРЗ). К уровню 2018 года число заболевших простудой уменьшилось на 2959 человек (12,6%) [16].

Саткинцам хорошо известны вирусы гриппа А1, А3 и В и их модификации, циркулирующие в районе не один десяток лет. Для защиты от них используется интенсивная вакцинопрофилактика. В отчётном году против гриппа привито 28627 человек, из них 12523 ребёнка (43,7%). Процент охвата населения составил 31,9 процента. Число заболевших гриппом по сравнению с 2018 годом сократилось на 1333 человека (42,7%), но эпидемический процесс не был остановлен: гриппом в 2018 году заболело 763 человека. На детское население пришлось 324 случая заболевания - 42,4 процентов от общего числа заболевших.

Ведущее место по массовости поражения населения в 2019 году занимает ОРЗ. Число поражённых ОРЗ к уровню 2018 года уменьшилось на 1626 человек (7,6%) и составило 19658 человек, из них 12025 человек (61,1% заболевших ОРЗ) - дети до 14-ти лет включительно [16].

Весьма остро стоит проблема заболеваемости туберкулёзом. Впервые с активными формами туберкулёза было выявлено 72 человека, в том числе один ребенок до 14 лет. В сравнении с 2018 годом, на 11 человек (18,0%) больше.

Настораживает дальнейшее распространение на территории района СПИДа. За прошедший год зарегистрировано ещё 9 случаев болезни, вызывающей синдром приобретённого иммунодефицита человека. С момента регистрации первого случая СПИДа в 2000 году по 2019 год включительно в Саткинском районе было выявлено 157 ВИЧ-инфицированных.

Численность лиц с впервые установленным профессиональным заболеванием по кругу крупных и средних предприятий в 2019 году составила 11 человек, в сравнении с 2018 годом этот показатель не изменился (см. таблицу 2, Приложение 2)

На территории Саткинского района число больничных учреждений и лечебно-профилактических учреждений по сравнению с 2018 годом осталось без изменений. Обеспеченность населения амбулаторно-поликлиническими учреждениями в 2019 году на 10 тыс. населения составила 218,5 посещения в смену (в 2018 году - 303,9 посещений) [16].

Образование

На территории Саткинского района в 2019 году действовало 24 государственные общеобразовательные дневные школы. Из них 1 образовательное учреждение для детей с отклонениями в развитии.

На начало 2019/20 учебного года численность учащихся школ составила 9258 человек, из них 242 - дети с ограниченными возможностями здоровья. Из всего числа школ - 4 сельских школы. В них обучалось 350 человек. В отчетном году, как и в предыдущие годы, отслеживается снижение численности школьников, к уровню прошлого года их стало меньше на 1 человека или на 3,8 %, в сельских школах - на 21 человек или на 5,5 % [16].

В восьми школах района занятия велись в две смены, все они расположены в городской местности, но в сравнении с 2018 годом численность школьников, обучающихся во вторую смену сократилась на 221 человек или на 16,8 процента. На начало 2019/20 учебного года их насчитывалось 1094 человек, что составило 11,9 процента к общей численности школьников.

При исправительной трудовой колонии в вечерней (сменной) общеобразовательной школе №6 г. Бакал обучаются 179 человек.

В 2019 году общеобразовательные школы окончило 1899 ученика, из них 659 человек - выпускники средней (полной) школы. По сравнению с результатами выпуска 2018 года число выпускников сократилось в целом на 253 человека (11,7%): основную школу окончило на 153 человека (11,0%) меньше, среднюю (полную) - на 100 человек (113,2%). (см. таблицу 4, Приложение 4)

Из числа учеников, получившие аттестат о среднем (полном) образовании, награждены золотой медалью 11 человек и серебряной медалью 27 человек, из них 2 выпускника из сельских школ. В 2018 годом окончили с золотой медалью - 14 человек, с серебряной - 27 человек, из них 1 выпускник из сельской школы

В 2019 году значительно улучшены условия организации образовательного процесса в школах благодаря реализации комплекса мер по модернизации общего образования, выделенные средства федерального бюджета составили 26 630,30 тысяч рублей, софинансирование из средств местного бюджета – 200 тыс. руб.

Саткинский муниципальный район на 1 января 2019 года с показателем 66,5% от общего числа образовательных учреждений занимал 8 место среди муниципальных образований области при средне областном показателе 59,3 % по показателю «Доля обучающихся, которым предоставлена возможность обучаться в ОУ, отвечающих современным требованиям». На 1 января 2020 года, данный показатель улучшен до 70,3%.

Распределение средств:

56% – приобретение оборудования;

35% – развитие школьной инфраструктуры;

8% – мероприятия по энергосбережению;

1% – курсы повышения и профессиональная переподготовка.

Были приобретены 71 АРМ учителя, 33 комплекта учебной мебели, учитывающей анатомические особенности ребёнка, 6 компьютерных классов (в том числе 3 мобильных), 21 единица технологического оборудования. Это позволило достичь следующих качественных изменений:

- создана оптимальная образовательная среда для преподавания химии, физики, биологии в 50% образовательных учреждений района;

- кабинеты для учащихся 1 классов соответствуют федеральным требованиям в части минимальной оснащённости учебного процесса и оборудования учебных помещений;

- улучшено качество школьного питания;

- пополнение имеющегося сетевого и компьютерного парка позволило внедрить в экспериментальном режиме информационную систему Ин-класс и NetSchool в 25% образовательных учреждений;

- созданы условия для лицензирования медицинской деятельности в 100% учреждений, получены лицензии на медицинскую деятельность в 12 учреждениях (81%);

- созданы современные условия для занятий физической культурой для 76% учащихся.

Мероприятия раздела «Развитие школьной инфраструктуры» также были направлены на создание современных условий. В четырёх школах района (№ 10, 12, Межевой, Айлино) выполнены работы по ремонту кровель, оборудована одна спортивная площадка, выполнен ремонт спортивного зала в селе Айлино, мероприятия по энергосбережению коснулись, в основном, замены оконных блоков.

Из 33 показателей эффективности расходования местного бюджета по модернизации общего образования были достигнуты 32. Проблемным остаётся вопрос приобретения транспорта для перевозки учащихся

В региональном этапе Всероссийской олимпиады школьников Саткинский район представляла команда учащихся 9-11 классов из 56 человек. Четыре учащихся школ № 8, 13, 14 стали призёрами. Два школьника вошли в состав сборных команд Челябинской области по химии и технологии. Артём Абрамов – призёр Всероссийской олимпиады школьников.

Дошкольное образование

В системе дошкольного образования действовало 38 учреждений. Благодаря реализации районной целевой программы «Поддержка и развитие дошкольного образования в Саткинском муниципальном районе на 2019 год» и мероприятиям по оптимизации, в дошкольных учреждениях открыто 100 дополнительных мест. Контингент воспитанников составил 5420 детей.

Очередь на устройство детей от 1,5 до 3 лет в ДООУ составляет 419 человек в 2019 году (307 в 2018 году), потому что дети, находящиеся в очереди до 1 года, перешли в очередь до 1,5 лет. В 2019 году полностью обеспечены местами в ДООУ дети в возрасте от 3 до 7 лет (см. таблицу 3, Приложение 3)

Оздоровительными мероприятиями в летний период охвачено 100% дошкольников.

В 2019 году в ДООУ № 2, 16, 30, 40, 32, 48, 34 продолжил работу пилотный проект «Мультитерапия», эти учреждения являются сетевыми экспериментальными площадками ФАГУ «Федеральный институт развития образования» (г. Москва).

Дополнительное образование

На начало 2019/20 учебного года на территории Саткинского района функционировало 4 учреждения дополнительного образования детей, где в течение года ведут обучение 122 педагогических работников, включая

совместителей. При учреждениях, дополнительного образования в отчётном году действовало 104 объединений различной направленности. Количество объединений по сравнению с 2018 годом, увеличилось на 7 единиц. Изменения коснулись в основном художественного творчества, их стало на 5 единиц больше. Численность детей, занимающихся в системе дополнительного образования по сравнению с 2018 годом увеличилась на 588 человек (18,0%) и составила 3858 человек [16].

Более подробно структуру объединений, функционирующих в учреждениях дополнительного образования детей, позволяет отследить таблица 5 (см. Приложение 5).

В 2019 г. В Саткинском муниципальном районе насчитывалось 1874 студента. По сравнению с 2018 годом численность студентов в общем, уменьшилась на 145 человек (7,18 %).

Прием абитуриентов на 1 курс, дневной формы обучения, на 12,4 % меньше прошлого года. На заочном отделении число первокурсников уменьшилось (на 13,8 %), а выпускников увеличилось (на 6,8%), поэтому численность студентов так же меньше, предыдущего года.

По другим причинам в 2019 году выбыло 173 человека, в 2018 году - 72, увеличение произошло в 2,5 раза.

Доля обучающихся, заключивших договоры на платное обучение, составила 0 % от общей численности студентов. Всего с полным возмещением затрат обучаются 560 человек. Из них, на дневном отделении зарегистрировано 389 человек, на заочном - 171 человек, что составило 28,0 % и 35,3 % от общего числа студентов соответственно [16].

На начало 2019/20 уч. год обучением в ВУЗах охвачено 2148 человек. Из общего числа студентов обучается с полным возмещением затрат 948 человек. В сравнении с предыдущим годом на 182 человека больше (9,3%).

Культура

В 2019 году учреждениями культуры Саткинского муниципального района на укрепление материально-технической базы было освоено из

бюджета муниципального образования 2 947 тыс. руб., из средств от приносящей доход деятельности 1 097,1 тыс. руб. Всего по данному направлению освоено 4 044,1 тыс. руб [16].

В результате реализации программы, направленной на энергосбережение, в учреждениях культуры Саткинского района в 2019 году достигнуто снижение объёмов потребления энергоресурсов. На проведение ремонтно-строительных работ в 2019 году выделено и освоено 10 534,855 тыс. руб.

На противопожарные мероприятия по учреждениям культуры было освоено 6 001 330 тыс. руб. (что на 1 663 870 тыс. руб. больше, чем в 2018 году [16].

Сеть массовых библиотек в Саткинском районе образуют 28 библиотек, из них: 25 библиотек в составе Саткинской Централизованной системы (ЦБС); библиотека Администрации Бакальского городского поселения; 2 ведомственные библиотеки: отдел информации ОАО «Комбинат «Магнезит» и клуб железнодорожников ст. Бердяуш (см. таблицу 6, Приложение 6)

В читальных залах библиотек могут одновременно заниматься 279 человек. С читателями работает 81 специалист.

Объём книжного фонда в библиотеках района за 2019 год уменьшился на 7,5 тыс. экземпляров и составил 584,6 тыс. Такое значительное снижение книжного фонда произошло по причине списания изданий, не пригодных для чтения из-за ветхого состояния. На 11,0 тыс. поступивших печатных изданий, пришлось 18,5 тыс. экземпляров книг, пришедших в негодность и выбывших из обращения. На конец 2019 года обеспеченность библиотечным фондом составила 6620 книг на 1000 человек населения района

Число читателей по сравнению с 2018 годом уменьшилось незначительно и составляло 48,7 тыс. человек. Из них зарегистрировано 18,9 тыс. детей до 14 лет. Доля детей в числе читателей - 45,7 % против 38,1 % в 2018 году [16].

На территории Саткинского муниципального района не стало кинотеатров, как самостоятельных единиц, но количество киноустановок осталось на прежнем уровне. Всего - территории района находится семь киноустановок, пять из них являются действующими. За 2019 год ими было проведено 536 киносеансов, которые посетило 13,1 тыс. человек, что на 4,7 тыс. больше, чем в 2018 году. Из общего числа посещений киносеансов 6,4 тыс. чел. (48,8 %) пришлось на детскую аудиторию (в 2018 г. - 51,5%). В среднем на одного жителя Саткинского района пришлось 0,15 посещения кино против 0,09 посещения в 2018

В 2019 году в 174 клубных формированиях, численность занимающихся осталась на прежнем уровне - 2,5 тыс. человек, из них детей до 14 лет - 1,5 тыс. человек. Из общего числа клубных формирований - 134 занимаются самостоятельным народным творчеством. В отчетном году их посещало 1,8 тыс. человек, в том числе детей до 14 лет - 1,3 тыс. человек (72,0%). По сравнению с 2018 годом взрослых стало меньше на 200 человек, а детей больше на 100 человек. В целом численность занимающихся сократилась на 100 человек (см. таблицу 7, Приложение 7)

В Саткинском районе открыто для посещения два музея. В течение 2019 года ими было организовано 46 выставок, 25 из них с привлечением фондов других музеев. В целом число посещений музеев составило 15,3 тыс. человек, по сравнению с 2018 годом сократилось на 400 человек. Число экскурсионных посещений музеев уменьшилось на 7,0 % с 11,3 тыс. посетителей до 10,5 тыс. За год было проведено 390 экскурсий, что меньше, чем за 2018 году на 20 экскурсий. Основное число экскурсий по музеям проводится для детей. За 2019 году эта категория составила 8,6 тыс. человек (81,9 % от общего числа экскурсантов) [16].

По сравнению с 2018 годом индивидуальные выставки и экспозиции посетило на 300 человек больше, и составило 4,7 тыс. человек, из них на льготных основаниях 0,7 тыс. человек (14,9 %).

Лекции различной тематики в течение года прослушало 960 человек. В сравнении с 2018 годом на 550 человек больше или на 74,5 %. В массовых мероприятиях организуемых музеями приняло участие 1,9 тыс. человек (в 2018 году - 1,3 тыс.)

Спорт

На сегодняшний день развитием физической культуры спорта и туризма на территории Саткинского района занимаются следующие структурные подразделения управления по физической культуре, спорту и туризму: «Дворец спорта для детей и юношества; физкультурно-спортивный комплекс г. Бакала; спортивно-оздоровительный комплекс; футбольный и хоккейный клубы; клуб «Бокс» и «Атлет»; городской стрелковый тир; стадион «Труд»; дворец спорта «Магnezит»; станция детского и юношеского туризма и экскурсий Саткинского района (см. таблицу 8, Приложение 8)

На территории района действует 26 спортивных федераций. По статистическим данным 2019 года, на территории района доля населения, занимающегося физической культурой спортом и туризмом, составляет 35,39% (29 929 чел.) С каждым годом данный показатель увеличивается.

В 2019 году было проведено 385 спортивных мероприятий. В течении года для детей и юношества в рамках единого календарного плана спортивных и физкультурно-массовых мероприятий проводятся спартакиады: «Малышок» для дошкольных учреждений (600 участников); для школьников (800 человек); для СПО и вузов (400 человек). Проведены Первенство Челябинской области по плаванию; открытое первенство по баскетболу памяти А. А. Кардапольцева; первенство УрФО по лыжным гонкам среди юношей и девушек на призы олимпийского чемпиона В. И. Гундарцева. Состоялись Командное первенство по быстрым шахматам на Кубок Губернатора Челябинской области, V Этап Чемпионата Росси по авторалли «Южный Урал- 2019», открытый Всероссийский турнир по дзюдо среди юниоров, посвящённый памяти А. Ускова, областной финал эстафеты

ГОЧС и областная спартакиада «Надежды Южного Урала-2019» по шахматам, по плаванию, по футболу.

Проведены традиционные праздники к Дню здоровья и 1 мая, Дню работников физической культуры и спорта, легкоатлетическая эстафета на призы «Саткинского рабочего» 9 мая, легкоатлетический пробег памяти генерала-майора Л. П. Бочарова.

Жилищно-коммунальное хозяйство

На сегодняшний день предприятиями ЖКХ Саткинского района обслуживается 1789 тысяч квадратных метров жилищного фонда, 227,5 километров тепловых сетей в двухтрубном исчислении, 293 километра сетей водоснабжения, 174,1 километра сетей водоотведения, 24 котельных [16].

С 2018 года произошло повышение тарифов более, чем на 6%. На территории Саткинского района введены в действие тарифы на коммунальные услуги по каждому поставщику отдельно, согласованные и утверждённые Государственным комитетом «Единый тарифный орган Челябинской области». Тарифы утверждаются исходя из особенностей поставки коммунальных услуг в данной местности, а также учитывая постепенный переход от перекрёстного субсидирования к экономически обоснованному тарифу.

Повышение стоимости этих услуг для жителей района осуществлялось с одновременным применением мер социальной защиты через соответствующие компенсации. Среднегодовой рост квартирной платы в 2019 году по Саткинскому району произошёл на 12% по отношению к 2018 году. Среднегодовая стоимость жилищно-коммунальных услуг в стандартной квартире (54 кв. м общей площади, 3 человека проживающих) составила 4 929,64 руб [16].

Рекомендуемый нормативными документами правительства уровень платежей граждан в 2019 году в размере 100% был установлен почти по всей территории Саткинского района.

Число семей, получивших субсидии в 2019 году составило 3578, это 14,1 процента от общего числа семей, проживающих в районе, им было начислено субсидий на общую сумму 17022,3 тыс. рублей. Ветераны труда, инвалиды и участники ВОВ, участники последствий аварии на Чернобыльской АЭС и другие категория граждан, кроме субсидий имеют право на льготы по оплате жилья и коммунальных услуг. Численность граждан, пользующихся льготами, на 01.01.2019 года составила 21130 человек (это на 11,2% ниже уровня 2018 г.), из них носители 16096 человека (на 14,5% выше уровня 2018 г.) (см. таблицу 9, приложение 9).

Управление социальной защиты населения

Общая численность граждан, которым УСЗН в 2019 году предоставило социальную поддержку, составила 29 136 человек.

На предоставление мер социальной поддержки, предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, на выплату пособий и компенсаций в 2019 году управлением израсходовано 398 млн. 224 тыс. рублей, поступивших из федерального, областного и местного бюджетов.

Общая численность региональных категорий льготников, которые получают ежемесячные денежные выплаты, составляет 15 460 человек. В 2019 году управлением произведены ежемесячные денежные выплаты на общую сумму 28 миллионов 486 тысяч рублей [16].

25 июля 2019 года УСЗН совместно с министерством социальных отношений Челябинской области проведён информационный день для инвалидов, в декабре – традиционная декада, посвящённая Международному дню инвалидов. В целях обеспечения доступности социальных услуг организован приём инвалидов-колясочников по принципу «одно окно». Через единый портал государственных и муниципальных услуг в электронном виде предоставляется 28 государственных услуг в сфере социальной защиты населения.

По поручению Президента РФ ветеранам ВОВ в юбилейные дни рождения (90 лет, 95 лет, 100 лет) вручаются поздравительные письма Президента. С июня 2019 года вручено 22 поздравления. За 2019 год Управлением было рассмотрено 394 обращений граждан по личным вопросам.

Социальная поддержка семьи и детей

На оказание мер социальной поддержки семьи и детей в 2019 году было направлено 50 494,1 тыс. рублей. Различного вида пособия получают 4480 семей с детьми. На 31 декабря 2019 года на учете в УСЗН состояло 5032 получателя ежемесячного пособия малообеспеченным семьям.

За 2019 год принято 56 заявлений на областной материнский (семейный) капитал от семей, имеющих трёх и более детей. С целью подготовки детей к учебному году из бюджета области выделены средства в виде единовременного социального пособия 567 семьям, имеющим трёх и более детей в возрасте до 18 лет, на общую сумму 1 млн. 717 тыс. руб [16].

Путёвками в санатории и оздоровительные круглогодичные лагеря были обеспечены 470 детей, в том числе 411 находящихся в трудной жизненной ситуации. В санаториях было оздоровлено 285 детей, в оздоровительных лагерях отдохнули 185 ребят.

В течение года в МКУСО «Реабилитационный центр» прошли реабилитацию 126 несовершеннолетних. Доля детей из семей, находящихся в социально опасном положении, возвращённых в биологические семьи, составила 49%.

За 2019 год на территории района выявлено и поставлено на учёт 59 несовершеннолетних, утративших родительское попечение. Из них 35 детей передано под опеку, 1 усыновлён, создана 1 приёмная семья, 1 ребёнок возвращён родителям.

В рамках благотворительной акции «Я мечтаю о семье» была организована работа передвижной фото галереи детей-воспитанников детского дома, проведены «горячие» телефонные линии по вопросам

устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в замещающие семьи. Школу приёмного родителя «Росток» прошли 14 граждан.

В МШСУ «Детский дом-школа» № 1 города Бакала в течение 2019 года был реализован социальный проект «Родные узы» по возврату детей в кровные семьи. Итогом работы стало возвращение четырёх детей в кровную семью, шесть детей были переданы под опеку родственников.

Итоги реализации муниципальных целевых программ «Крепкая семья» и «Здоровые дети»: на 1 января 2019 в едином банке данных программы «Крепкая семья» состоит 394 семьи, в которых воспитывается 693 несовершеннолетних.

В рамках выполнения мероприятий программы в 2019 году произведено 977 патронажей в семьи группы риска. В районную межведомственную службу сопровождения поступило более 2000 телефонных звонков. Всего семьям и детям в рамках Программы оказано 2487 реабилитационных услуг.

В 2019 году на 36% увеличилось количество семей, поставленных на учёт на ранней стадии неблагополучия. На 22% уменьшилось количество преступлений, совершённых подростками, состоящими в банке данных программы. На 39% больше детей было передано под опеку, на 22% меньше детей были определены в детский дом и дом ребёнка, на 39% больше семей было переведено по положительной динамике из категорий семей, находящихся в социально опасном положении, и неблагополучных семей в другие категории. По положительной динамике было снято с учёта на 29% семей больше, чем за 2018 год.

Результатом качественного межведомственного сотрудничества в рамках Программы стала победа во Всероссийском конкурсе «Город без сирот» по профилактике семейного неблагополучия и предупреждению социального сиротства.

В рамках программы «Здоровые дети» помощь различного характера получили 105 несовершеннолетних. В течение года на средства программы для 27 детей приобретены индивидуальные средства реабилитации, адаптации, ухода и контроля. 13 семей прошли лечение и обследование в учреждениях областного и федерального значения.

Социальная помощь и социальное обслуживание населения

В течение 2018 года социальная помощь различного характера оказана 28 602 жителям района. Ко Дню Победы 513 ветеранам ВОВ произведены единовременные денежные выплаты за счёт средств бюджета Саткинского района на общую сумму 403 500 рублей. Единовременное социальное пособие на ремонт жилья за счёт средств областного бюджета получили 23 ветерана ВОВ на общую сумму 415 000 рублей [16].

В декабре 2019 года 18 683 граждан пенсионного возраста (женщины 55 лет и старше, мужчины в возрасте 60 лет и старше) получили единовременную социальную помощь по 500 рублей. Общая сумма выплат из средств областного бюджета составила 9 341 500 рублей [16].

На кладбищах Саткинского района установлено 26 надгробных памятников участникам и инвалидам ВОВ.

В связи с трудной жизненной ситуацией материальная помощь в виде единовременного социального пособия оказана 337 гражданам, продуктовыми наборами обеспечен 161 человек.

В отделениях дневного пребывания города Сатки и посёлка Межевой было организовано 10 заездов, в течение которых курсы оздоровления получил 441 человек, из них 90 человек на бесплатной основе. В 2019 году состоялось 32 выезда службы Социального такси, услугами которой воспользовались 273 человека. Услугами социальных работников на дому пользуются 460 пожилых людей и инвалидов, всего эти услуги предоставлены 603 жителям.

В 2019 году в комплексном центре открылась Школа реабилитации и ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами. В соответствии с

областной целевой программой «Повышение качества жизни граждан пожилого возраста» на базе Комплексного центра организовано предоставление услуги «тревожная кнопка».

В 2019 году для ветеранов ВОВ и инвалидов были организованы заезды в отделения дневного пребывания, проведены благотворительные мероприятия.

В социальном доме для ветеранов в настоящее время проживают ветераны войны, ветераны труда, реабилитированные лица. В 2019 году был расширен перечень категорий граждан, имеющих право на получение жилья в Доме ветеранов.

Выводы:

Развитие занятости и трудовых ресурсов Саткинского муниципального образования в целом характеризуется следующими отличительными особенностями.

В структуре трудовых ресурсов по сравнению с областью отмечается более высокий удельный вес занятых пенсионеров и учащихся.

Численность работающего населения (с учетом вновь зарегистрированных предприятий) непрерывно возрастала. Наиболее высокие темпы роста занятости были характерны для социальной сферы и рыночных видов деятельности. Значительные высвобождения работников отмечались в сельском хозяйстве, промышленности, жилищно-коммунальном хозяйстве, строительстве и управлении.

В связи с преобразованием форм собственности постепенно происходит снижение доли занятых в госсекторе и увеличение занятости на предприятиях смешанных форм собственности.

Отраслевая структура занятости характеризуется по сравнению с областью в целом относительно высоким уровнем занятых в социальной сфере и относительно невысоким уровнем занятости в промышленности.

Важнейшими характеристиками рынка труда города являются:

- масштабы скрытой и открытой частей;

- спрос на рабочую силу по отраслям и сферам экономики;
- предложение рабочей силы;
- динамика уровня безработицы и взаимодействие числа безработных с движением показателей спроса на рабочую силу.

Исходя из этих подходов рынок труда в Саткинском районе следует, прежде всего, подразделить на открытый и скрытый.

Открытый рынок труда охватывает трудоспособное население, фактически ищущих работу и нуждающихся в профориентации, подготовке и переподготовке, все вакантные рабочие места в государственном и негосударственном секторах.

Официальная часть открытого рынка труда включает в себя свободную рабочую силу, вакансии и ученические рабочие места в системе формального профобразования. Все эти сегменты и составляющие рынка труда официально зарегистрированы в городской службе занятости.

Динамика уровня безработицы и соотношения числа безработных с показателями спроса на рабочую силу — важнейшие параметры рынка труда.

В первом квартале 2019 года в центр занятости населения Саткинского района обратилось по вопросам трудоустройства - 4260 чел., что составило 127,0% к уровню прошлого года. 1410 чел. - зарегистрировано в целях поиска подходящей работы на конец отчетного периода, что на 0,8% меньше, чем на конец 1 квартала 2018 года.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года изменилась и структура ищущих работу граждан, возросла доля следующих категорий:

- выпускников учебных заведений - 6,4% (в 2018г.- 4,4%)
- лиц пред пенсионного возраста (за 2 года до пенсии) - 7,2% (в 2018г - 5,7%).
- женщин - 75,2% (в 2018г. - 68,1%)
- молодежи до 29 лет - 35,5% (в 2018г. - 32,3%)

Таким образом, к стратегическим направлениям развития перспективной численности населения и ее структуры можно отнести следующие:

- продолжение депопуляционных тенденций в развитии населения;
- рост населения за счет миграционного прироста.
- увеличение численности населения в трудоспособном возрасте как - следствие демографических процессов прошлых лет и предполагаемого миграционного прироста на протяжении всего прогнозируемого периода;
- стабилизация доли и численности лиц в возрасте старше трудоспособного.

Отмеченные негативные тенденции в развитии естественного движения требуют проведения на местном уровне неотложных мер с целью стабилизации воспроизводственного цикла населения.

К числу приоритетных мер демографической политики необходимо отнести следующие:

- Улучшение материального положения недееспособных семей, ликвидация на уровне города голода и нищеты, «заброшенности» одиноких пожилых людей.
- Смягчение, амортизация негативного влияния факторов, определяющих низкий уровень рождаемости населения.
- Разработка на региональном уровне системы налоговых льгот, с учетом местной специфики, для предприятий, выделяющих средства на помощь семьям с детьми, на строительство (или ремонт) дошкольных и медицинских учреждений.
- В условиях глубочайшего финансового кризиса проблемы социальной защиты материнства и детства могут быть решены только в случае мобилизации всех финансовых ресурсов региона. Возможно, что реализация подобных мер сопряжена с необходимостью «урезания» других статей бюджета.

- Разработка специальных мер, связанных с охраной здоровья населения и снижением уровня смертности от неестественных причин — несчастных случаев, травм и отравлений; борьба с пьянством и алкоголизмом.

- Выбор новой модели организации и регулирования процессов занятости — ответственная и сложная задача, поскольку преобразования в данной сфере непосредственно влияют на жизненные интересы населения, уровень благосостояния жителей и социальный климат в городе. Необходима разработка и реализация системы механизмов регулирования в городе воспроизводства рабочей силы, для решения задач оперативного характера, а также среднесрочного (1-2 года) и долгосрочного характера (2-10 лет). Эти меры должны быть как прямого административного, так и косвенного экономического воздействия на занятость населения и ситуацию на рынке труда в городе.

В перспективе для города выделятся несколько приоритетных задач, решение которых будет способствовать стабилизации занятости в экономике:

Проведение активной политики на рынке труда и в сфере занятости в свете реализации основных положений Указа Президента РФ «О комплексной программе мер по созданию и сохранению рабочих мест», осуществление комплекс мер по:

- активизации инвестиционной активности субъектов хозяйствования, стимулированию накопления и целевого использования амортизационных отчислений;

- повышению эффективности использования имеющихся производственных мощностей, включая ревизию неиспользуемых производственных мощностей; передачу при необходимости, части используемых и неиспользуемых организациями производственных мощностей в аренду предпринимателям, желающим создать на этих участках рабочие места;

- экономическое стимулирование предпринимателей более эффективно осуществлять по пути использования, имеющиеся у них производственных ресурсов, передаче в аренду предприятий, входящих в состав мобилизационных мощностей и т.д.;

- формированию системы организации рабочих мест на базе общественных работ; стимулирование перевода работников, занятых на общественных работах, на постоянные рабочие места; проведение конкурса среди предпринимателей, желающих осуществить модернизацию или перепрофилирование производства;

- созданию механизма, обеспечивающего развитие профессиональной мобильности рабочей силы, включающего: поддержку предприятий, производящих профессиональное обучение кадров для создаваемых рабочих мест в соответствии с региональными приоритетами; подготовку на уровне города рекомендаций о согласованной деятельности органов исполнительной власти по труду и образовательных учреждений, ведающих вопросами обучения кадров, для создаваемых рабочих мест; непосредственно работу по повышению квалификации и переподготовки кадров в базовых образовательных учреждениях, осуществляющих профессиональное обучение кадров для создаваемых рабочих мест, и т.д.;

- участию в разработке нормативной правовой базы, ориентированной на улучшение общих условий создания и сохранения рабочих мест, вплоть до подготовки предложений о необходимости изменения ряда положений КЗОТа.

К числу важнейших направлений обеспечения динамичного равновесия спроса и предложения рабочей силы на рынке труда следует отнести разработку мер по снижению спроса на рабочие места со стороны отдельных социально-демографических групп, и прежде всего женщин. Государственная политика на рынке труда в отношении женщин предполагает в первую очередь тесную увязку программы женской занятости со всей социальной политикой. По-прежнему для условий города

актуальными остаются направления по развитию альтернативных форм занятости, и в первую очередь, само занятости, поощрения занятости на условиях неполного рабочего времени.

При формировании и реализации политики занятости следует учитывать появление на рынке труда как работников, высвобождаемых в ближайшие годы, так и новых поколений трудоспособных граждан.

Если не предпринять необходимых мер, то уже с 2020 г. возможно значительное увеличение безработицы, среди молодежи, достигающей трудоспособного возраста. Учитывая имеющиеся сложности с трудоустройством этой категории, необходимо мобилизовать все свободные ресурсы на поддержание сферы образования, в частности учебы с отрывом от производства. Это позволит не только избежать напряженных ситуаций с занятостью молодежи, но и создать условия для восполнения интеллектуального потенциала

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основными приоритетами и направлениями повышения уровня жизни в перспективе должны быть:

- 1) стабилизация и повышение среднедушевых реальных доходов;
- 2) постепенное выравнивание доходов и опережающее повышение уровня жизни малоимущих слоев населения;
- 3) последовательное решение жилищной проблемы с переводом развития жилищно-коммунального хозяйства на самоокупаемость;
- 4) возможно полное удовлетворение потребностей населения в услугах медицинских учреждений;
- 5) всемерное развитие системы образования.

Политика в области доходов должна предусматривать стабилизацию и рост основных источников дохода — заработной платы, пенсий и различного рода доплат (денежного и натурального характера) малоимущим слоям населения.

- 1) осуществление разносторонних мер, направленных на то, чтобы заработная плата всегда была главным источником денежных доходов населения;
- 2) стимулирующее воздействие на рост производства, который способствовал бы росту социальных инвестиций и выводу работников по найму из числа беднейшего населения;
- 3) средняя заработная плата в бюджетной сфере не должна быть ниже 80-85% от складывающейся в условиях рынка средней заработной платы в промышленности;
- 4) повышение размеров минимальной оплаты труда должно приблизить ее размер к прожиточному минимуму трудоспособного работника и осуществляться на основе нового социального норматива — минимальной часовой оплаты труда.

Основными звеньями пенсионной реформы на федеральном уровне должны стать:

- 1) разработка эффективного механизма для исчисления и пересчета пенсий, учитывающих более полно трудовой вклад каждого работника.
- 2) своевременное проведение индексации пенсий в связи с ростом стоимости жизни;
- 3) упорядочение пенсионных льгот, предоставляемых по условиям труда, с учетом их особенностей в регионах;

На местном уровне следует способствовать трудоустройству пенсионеров, желающих внести свой вклад в развитие экономики города.

Необходимо совершенствование структуры пенсионного обеспечения с учетом региональных особенностей субъектов Российской Федерации:

- 1) состояния экономики и возможностей финансирования выплат социального характера из федерального и местного бюджетов;
- 2) уровня жизни и прежде всего реальных доходов и реальной заработной платы, структуры потребления материальных благ и услуг;
- 3) социально-демографического фактора и, прежде всего, возрастно-половой структуры населения;
- 4) тарифной политики в сфере жилищно-коммунальных услуг на уровне областей и их районов.

Основные направления развития жилищной сферы города в перспективе должны предусматривать достижение к концу периода нормативной обеспеченности жильем и улучшение его комфортности

Целью жилищной политики на новом этапе является обеспечение улучшения жилищных условий для семей с малым и средним достатком, сохранение бесплатного предоставления жилья малоимущим семьям и военнослужащим. Это потребует:

- 1) расширения источников и обеспечение устойчивости финансирования жилищного строительства с увеличением доли внебюджетного финансирования;

- 2) поэтапного перехода жилищно-коммунального хозяйства в режим безубыточного финансирования при обеспечении социальной защиты малоимущих слоев населения;
- 3) совершенствования структуры жилого фонда по формам собственности с приоритетом частного жилья, развитие рынка жилья;
- 4) расширения привлечения средств населения за счет оказания государственной поддержки в виде безвозмездных субсидий, кредитов, льгот по налогообложению;
- 5) предоставления муниципального жилья малообеспеченным гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий за счет местного бюджета;
- 6) обеспечения дифференцированного подхода к повышению оплаты жилищно-коммунальных услуг, предусмотрев полную оплату для семей с высоким доходом и усиление социальной защиты малоимущих слоев населения;
- 7) повышения тарифов, которое следует осуществлять постепенно, в пределах 25% в год, с компенсацией квартирной платы и стоимости коммунальных услуг в семьях, где доход ниже прожиточного минимума, рассчитанного по предлагаемой выше методике.

Вместе с тем, несмотря на позитивную динамику макроэкономических показателей, сохраняется значительная дифференциация населения по уровню доходов, низкая зарплата в ряде отраслей экономики, высокий уровень бедности. Реальные располагаемые денежные доходы выросли на 9%, также выросла величина денежных расходов (33%). Превышение доходов над расходами достигнет 2,9%. Увеличился расход на питание и приобретение предметов первой необходимости.

Повышение уровня жизни населения является главной целью любого прогрессивного общества. Государство обязано создавать благоприятные условия для долгой, безопасной, здоровой и благополучной жизни людей, обеспечивая экономический рост и социальную стабильность в обществе.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (с изменениями)
2. Постановление Госкомстата России «Об утверждении Унифицированной системы показателей, характеризующих социально-экономическое положение муниципального образования от 09.01.98г. №2
3. Авдеева Т.Т. Институты и инструменты управления развитием местного сообщества // Муниципальный мир, № 5, 1999. С.46-53.
4. Айвазян С.А. Интегральные индикаторы качества жизни населения: их построение и использование в социально-экономическом управлении межрегиональных сопоставлениях. М.,2017.
5. Бестужев-Лада И.В. Теоретические и методологические проблемы исследования образа жизни. М., 2017
6. Бобков В.Н. О программе повышения уровня и качества жизни населения // Проблемы теории и практики. 2018. №6.
7. Всероссийский мониторинг социально-трудовой сферы. Мониторинг доходов и уровня жизни населения.М.,2018
8. Давыдова Е.В., Давыдов А.А. Измерения качества жизни. М.,2017, 52с.
9. Даудов В.Г. Методы статистического изучения уровня материального благосостояния народа М.,2018
- 10.Исаев И.И, Нечкин Б.В. Качество жизни и сертификация // Ст и К. 1994 №12
- 11.Кривобоков И.А. Социальный мониторинг: теоретико-методологическое обоснование. М., 2017.
- 12.Методология и методика социологических исследований культурно-досуговой деятельности: Учебное пособие / Под ред. З.А. Петровой. М., 2018.
- 13.Могилевский Р.С. Проблемы качества жизни крупного города. Л., 2017

14. Основы социальной статистики: Учебник / Под ред. В.И. Гурьева. М., 2017.
15. Патруше В.И. Организационное развитие местного самоуправления // Муниципальный мир, №5, 2018. С.58-62.
16. Отчёт перед собранием депутатов и общественностью по итогам развития Саткинского муниципального района в 2019 году.
17. Райцин В.Я. Модели планирования уровня жизни. М., 2017.
18. Римашевская Н.М. Система моделей уровня жизни населения. М., 2017
19. Социальный менеджмент: Учебник / Под ред. Ильенковой. М., 2018.
20. Стиль жизни личности / Под ред. В.В. Ануфриева. Киев., 2017.
21. Толстых В.И. Образ жизни. Понятие, реальность, проблемы. М., 2015.
22. Шкуркин А.М., Шкуркин А.А. Мониторинг качества жизни населения муниципального образования: проблемы, принципы и перспективы построения. Хабаровск, 2018. - 69 с.
23. Экономические и социальные перемены: мониторинг общественного мнения. Информационный бюллетень. 2017. №1.
24. Ядов В.А. Социологическое исследование: Методология, программа, методы. М., 2017.
25. INTERNET. ВЦИОМ: www.wciom.ru

Таблица 1 - Характеристика пенсионеров

Категории пенсионеров	на конец года		
	Пенсионеров, человек		
	2019г.	2018г.	2019г. в % 2018г.
Всего	25213	25209	100,02
из них: пенсионеры, получающие трудовые пенсии - всего	23227	23577	98,5
в том числе: по старости	19219	19140	100,4
по инвалидности	2041	2073	98,5
по случаю потери кормильца (на каждого нетрудоспособного члена семьи)	1967	2344	84,0
пенсионеры, получающие пенсии по государственному пенсионному обеспечению - всего	1986	1652	120,2
в том числе: пенсионеры военнослужащие и их семьи	35	31	113,0
по инвалидности	23	20	115,0
случаю потери кормильца	12	11	109,1
пенсионеры, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф	48	32	150,0
по старости	43	29	148,3
по инвалидности	2	2	100,0
по случаю потери кормильца	3	1	вЗр.б.
пенсионеры, получающие социальные пенсии	1900	1585	120,0
пенсионеры-госслужащие	3	4	75,0

Приложение 2

Таблица 2 - Число зарегистрированных заболеваний впервые с установленным диагнозом

	2019 г.	2018 г.	2019 г. в % к 2018 г.	на 10 тыс. чел. в 2019 году приходится
Число зарегистрированных заболеваний впервые	63688	71111	89,5	7114,0
в том числе: инфекционные и паразитарные болезни	5516	5750	95,9	616,5
новообразования	836	650	128,6	93,3
болезни эндокринной системы, расстройства питания, нарушение обмена веществ и иммунитета	698	605	115,3	78,0
болезни крови и кроветворных органов	234	259	90,3	26,1
психические расстройства	1080	732	147,5	120,6
болезни нервной системы и органов чувств	998	1016	98,2	111,5
болезни глаза	2808	2909	96,5	313,6
болезни уха	1872	2826	66,2	209,1
болезни системы кровообращения	1391	1523	91,3	155,4
болезни органов дыхания	25783	30840	83,6	2880,0
болезни органов пищеварения	1867	1817	102,7	208,5
болезни мочеполовой системы	4171	3571	116,8	465,9
осложнения беременности, родов и послеродового периода	2825	3093	91,3	315,5
болезни кожи	3708	4041	91,7	414,2
болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	1881	2165	86,8	210,1
врожденные аномалии	99	70	141,2	11,0
отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде	433	553	78,3	48,4
симптомы, признаки и неточно обозначенные состояния	146	96	152,0	16,3
травмы, отравления	7342	8595	85,4	820,0

Таблица 3- Численность детей, посещающих дошкольные общеобразовательные учреждения

	2019 г.	2018 г.	2019 г. в % к 2018 г.
Число дошкольных учреждений, ед.	38	38	100,0
Численность детей в дошкольных учреждениях, чел.	5420	5110	106,1
Число мест в дошкольных учреждениях, ед.	5080	4980	102,0

Таблица 4- Выпуск учащихся в общеобразовательных школах
Саткинского района

	2019 г., человек	2018 г., человек	2019 г. в % к 2018 г.
Окончили основную школу	1240	1393	89,0
в том числе: дневную	76	1260	85,4
вечернюю	164	133	123,3
Окончили среднюю (полную) школу	659	759	86,8
в том числе: дневную	512	606	84,5
вечернюю	147	153	96,1

Приложение 5

Таблица 5 - Структура объединений, функционирующих в учреждениях дополнительного образования детей

	Число объединений, ед.			Число занимающихся, чел.		
	2019г.	2018 г.	2019г. в % к 2018г.	2019 г.	2018 г.	2019 г. в % к 2018г.
Всего по району	104	97	107,2	3858	3270	118,0
технического творчества	4	4	100,0	49	35	110,4
спортивно-технические	5		166,6	1	3	976
эколого-биологических	7		87,5	176	187	94,1
туристско-краеведческих	12	12	100,0	319	274	116,4
спортивных	4	3	133,3	225	116	194,0
художественного	34	29	117,2	1075	968	111,0
культурологических	3	3	100,0	411	275	149,4
прочих	35	35	100,0	1422	1232	115,4

Таблица 6 - Число учреждений культуры

	2019г.	2018г.	2019г. в % к 2018г.
Число массовых библиотек	28	28	100,0
Число клубных учреждений	19	22	86,3
Число музеев	2	2	100,0
Число школ искусств	5	5	100,0

Таблица 7 - Характеристика клубных формирований

	Всего	в том числе в подчинении	
		Министерство	прочим
Число клубных формирований, ед.	174	165	9
Число участников клубных формирований, чел.	2493	2198	295
Из общего числа - клубных формирований самодеятельного народного	134	125	9
Число участников клубных формирований самодеятельного народного творчества, чел.	1827	1532	295

Таблица 8 - Наличие спортивных сооружений в Саткинском муниципальном районе на начало 2019 года

	Всего	в том числе
		в муниципальной собственности
Всего по району	212	157
из них: стадионы с трибунами на 1500 мест и более	2	1
дворцы спорта	2	1
площадки	52	32
поля	28	27
спортивные ядра	4	3
спортивные залы	28	25
плавательные бассейны	8	5
лыжные базы	12	11
стрелковые тиры	3	3
другие спортивные сооружения	73	49

Таблица 9 - Предоставление гражданам льгот по оплате жилья и коммунальных услуг

	2019 г, тыс.руб.	2018 г, тыс. руб	2019 г в % к	
			итогу	2018 г
Сумма начисленных субсидий, всего	17022,3	18147,7	100,0	93,8
в том числе на оплату:				
отопления	4826,2	4169,9	28,4	115,7
горячего водоснабжения	4006,0	3439,0	23,5	116,5
жилья	3059,7	3770,9	18,0	81,1
холодной воды	2050,3	3569,8	12,0	57,4
канализации	1387,9	1403,0	8,2	98,9
газа (сетевого и сжиженного)	441,8	461,0	2,6	95,8
электроэнергии	1250,4	1334,1	7,3	93,7